



**Извештај о ревизији правилности пословања  
Општине Баточина у делу који се односи на јавне набавке за  
2020. и 2021. годину и расходе за запослене за 2021. годину, код  
директних корисника буџетских средстава**



**Број: 400-936/2022-04/24**

**Београд, 24. октобар 2022. године**

### **Мисија**

*Државна ревизорска институција поузданим информацијама доприноси добром управљању, транспарентности и одговорности у јавном сектору.*

Насловна слика преузета са странице <https://staklenozvono.org/2009/12/ozelenjavanje-batocine/opstina-batocina-2/>

## Зашто смо спровели ову ревизију?

У периоду од 2011. до 2021. године спроведене су укупно 719 ревизије код локалних власти, и то: (1) 197 ревизија консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета и правилности пословања и 282 ревизије саставних делова; (2) 73 ревизија консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета и 72 ревизије саставних делова и (3) 61 ревизија правилности пословања и 34 ревизије саставних делова. Код највећег дела локалних власти откривене су значајне неправилности које се односе на јавне набавке и обрачун и исплату плата. Ревизија јавних набавки је спроведена са циљем како би се дале системске препоруке да се трансакције изврше у складу са законом и обезбеди поштовање прописа којима је уређено извршење расхода из буџета. Ревизија правилности пословања на тему расхода за запослене код директних корисника буџетских средстава за 2021. годину, спроведена је са циљем да се изврши провера да ли су расходи за запослене код директних корисника буџетских средстава обрачунати и исплаћени у складу са прописима.

## Шта смо препоручили?

Одговорним лицима општине Баточина дали смо 10 препорука којим смо препоручили да:

- да у писаној форми евидентирају и документују све радње током планирања јавних набавки;
- спроводе поступке јавних набавки у складу са законским прописима;
- уговоре о јавној набавци извршавају у складу са условима који су одређени документацијом о набавци, изабраном понудом и закљученим уговором и
- успоставе адекватан систем финансијског управљања и контроле.

## Резиме

Општина Баточина приликом спровођења поступака јавних набавки и реализације уговора, у 2020. и 2021. години у пет ревидираних поступака није поступила у складу са одредбама Законом о јавним набавкама.

Општинска управа општине Баточина је у 2020. и 2021. години закључила уговоре након спроведених поступака јавних набавки у којима: 1)није преузела средства финансијског обезбеђења у складу са условима који су одређени у документацији о набавци и у складу са одредбама уговора; 2)није поштовала начела јавних набавки; 3)није одредила критеријуме за доделу уговора у складу са прописима; 4)процењена вредност јавне набавке није одређена у складу са законом; 5)техничка спецификација није сачињена тако да омогући припрему и подношење понуде; 6)преглед и стручна оцена понуда нису вршени на основу услова и захтева из документације о набавци; 7)није објавила јавни позив на Порталу службених гласила Републике Србије и базе прописа; 8)није извршила примопредају изведених радова у уговореном року.

Општинска управа општине Баточина није у писаној форми евидентирала и документовала све радње током планирања јавних набавки.



Садржај:

I ЗАКЉУЧЦИ И НАЛАЗИ .....	7
1. ЈАВНЕ НАБАВКЕ.....	7
1.1. Планирање и спровођење јавних набавки и закључивање уговора .....	7
1.2. Реализација уговора о јавним набавкама .....	9
1.3. Евидентирање и извештавање о јавним набавкама .....	10
1.4. Набавка без претходно спроведеног поступка јавне набавке иако нису постојали разлози за изузеће од примене Закона о јавним набавкама .....	10
2. РАСХОДИ ЗА ЗАПОСЛЕНЕ КОД ДИРЕКТНИХ КОРИСНИКА БУЏЕТСКИХ СРЕДСТАВА .....	11
2.1. Планирање масе средстава за плате .....	11
2.2. Број запослених у односу на прописе .....	11
2.3. Обрачун и исплата плата, додатака и накнада запослених и социјалних доприноса на терет послодавца .....	11
2.4. Обрачун и исплата социјалних давања запосленима.....	11
2.5. Обрачун и исплата накнада трошкова за запослене .....	11
2.6. Обрачун и исплата награда запосленима и осталих посебних расхода.....	11
II РЕЗИМЕ ОТКРИВЕНИХ НЕПРАВИЛНОСТИ И ПРЕПОРУКА.....	13
1. Резиме откривених неправилности .....	13
2. Резиме препорука .....	14
III ЗАХТЕВ ЗА ДОСТАВУ ОДАЗИВНОГ ИЗВЕШТАЈА.....	15
IV КАРАКТЕРИСТИКЕ РЕВИЗИЈЕ .....	17
V ПРИЛОЗИ.....	20
Прилог 1 – Интерна контрола и интерна ревизија .....	20
1. Финансијско управљање и контрола .....	20
2. Интерна ревизија .....	24
Прилог 2 - Предузете мере у поступку ревизије .....	24
Прилог 3 - Јавне набавке.....	25
1. Планирање јавних набавки.....	26
2. Планирање набавки на које се закон не примењује .....	27
3. Спровођење поступака јавних набавки за 2020. годину.....	27
4. Спровођење поступака јавних набавки у 2021. години.....	35
Прилог 4 - Расходи за запослене код директних корисника буџетских средстава за 2021. 49	
1. Планирање масе средстава за плате за 2021. годину .....	49
2. Број запослених на неодређено и одређено радно време код директних корисника буџетских средстава Општине Баточина у 2021. години .....	50
3. Плате, додаци и накнаде запослених и социјални доприноси на терет послодавца .....	51
4. Социјална давања запосленима .....	54
5. Накнаде трошкова за запослене .....	55
6. Награде запосленима и остали посебни расходи .....	56



## **I ЗАКЉУЧЦИ И НАЛАЗИ**

### **1. ЈАВНЕ НАБАВКЕ**

#### **1.1. Планирање и спровођење јавних набавки и закључивање уговора**

**Општинска управа Општине Баточина у 2021. години нема у писаној форми евидентиране и документоване све радње током процеса планирања јавних набавки**

**1.1.1.** Општинска управа Општине Баточина нема у писаној форми евидентиране и документоване све радње током процеса планирања јавних набавки, односно, нема документован начин испитивања и истраживања тржишта предмета јавне набавке као и начин одређивања процењене вредности јавне набавке, што није у складу са чл. 29. став 1, 41. став 1. важећег Закона о јавним набавкама.

У току поступка ревизије општина Баточина је предузела мере исправљања које се односе на испитивање и истраживање тржишта предмета јавне набавке.

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 2).

**Скупштина општине, Председник општине и Општинско веће општине Баточина, као јавни наручиоци, нису посебним актом ближе уредили процес јавних набавки, односно набавки на које се закон не примењује, као и набавки друштвених и других посебних потреба**

**1.1.2.** Скупштина општине, Председник општине и Општинско веће општине Баточина као јавни наручиоци нису, посебним актом уредили начин планирања, спровођења поступка јавне набавке и извршења уговора о јавној набавци, начин планирања и спровођења набавки на које се закон не примењује, као и набавки друштвених и других посебних потреба, што није у складу са чланом 49. став 2. важећег Закона о јавним набавкама.

У току поступка ревизије утврђена неправилност је исправљена.

**Општинска управа Општине Баточина, у плану јавних набавки и свим изменама плана за 2021. годину није исказала процењену вредност за једну јавну набавку**

**1.1.3.** У Плану јавних набавки и свим изменама плана јавних набавки за 2021. годину није исказана процењена вредност набавке агрегата камена, што није у складу са чланом 88. став 1. тачка 2) важећег Закона о јавним набавкама којим је прописано да је наручилац дужан да донесе годишњи план јавних набавки који садржи податак о процењеној вредности јавне набавке. (набавка 5).

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 6).

**Општинска управа општине Баточина у два ревидирана поступка није поштовала начела јавних набавки**

**1.1.4.** У два ревидирана поступка:

- Конкурсном документацијом прописана је обавеза потенцијалним понуђачима да изврше обилазак локације, што није у складу са чланом 10. став 2. раније важећег Закона о јавним набавкама, којим је прописано да наручилац не може да ограничи конкуренцију, а посебно да не може онемогућавати било којег понуђача да учествује у поступку јавне набавке (набавка 1);

- Уговорено авансно плаћање опреме, за чије постављање је потребно исходовање дозволе за извођење радова, од када

теку рокови за коначан завршетак посла, представља нарушавање начела економичности и ефикасности, што није у складу са чланом 6. важећег Закона о јавним набавкама којим је прописано да је наручилац дужан да набавља добра, услуге и радове имајући у виду економично трошење средстава са што мање трошкова везаних за поступак и извршење јавне набавке. (набавка 10)

У вези са утврђеним, дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 3.1).

**1.1.5.** Начин одређивања критеријума за доделу уговора који се односи на удаљеност седишта наручиоца до локације понуђача где се преузима предмет набавке у распону од 2 до 25 километара није у складу са чланом 133. став 2. важећег Закона о јавним набавкама којим је прописано да критеријуми за доделу уговора морају да буду описани и вредновани, не смеју да буду дискриминаторски, морају да буду повезани са предметом уговора о јавној набавци и морају да омогуће ефективну конкуренцију (набавка 5).

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 7).

**1.1.6.** Јавни позив о јавној набавци није објављен на Порталу службених гласила Републике Србије и базе прописа, што није у складу са чланом 57. став 2. раније важећег Закона о јавним набавкама. (набавка 4).

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 5).

**1.1.7.** Процењена вредност радова на изградњи мреже за водоснабдевање општине Баточина, одређена је на начин који није у складу са чланом 29. став 1. важећег Закона о јавним набавкама којим је прописано да процењена вредност јавне набавке мора да буде објективна, заснована на спроведеном испитивању и истраживању тржишта и мора да буде валидна у време покретања поступка и чланом 34. став 1. важећег Закона о јавним набавкама, којим је прописано да наручилац процењену вредност радова може да одреди и на основу вредности из техничке документације Студије оправданости са идејним пројектом, Пројекта за грађевинску дозволу или Пројекта за извођење радова (набавка 9)

У вези са утврђеним, дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 8)

**1.1.8.** Техничком спецификацијом, која је саставни део конкурсне документације, није на јасан и недвосмислен начин постављен захтев у погледу компатибилности опреме, односно, да ли је потребно да сва опрема која се набавља буде

**Општинска управа  
општине Баточина у  
четири ревидирана  
поступака јавних набавки  
није у потпуности  
поштовала одредбе Закона  
о јавним набавкама**



компатибилна са постојећим софтвером или само опрема за коју је то наведено у табеларном приказу техничке спецификације, што није у складу са чланом 93. став 1. Закона о јавним набавкама којим је прописано да конкурсна документација мора да буде сачињена на начин да омогући припрему и подношење понуде. (набавка 10)

У вези са утврђеним, дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 3.2)

**1.1.9.** У упутству за попуњавање обрасца структуре цене, наручилац није захтевао да понуђач унесе назив произвођача опреме, тако да комисија за јавну набавку, на основу података из понуде и обрасца структуре цене, није могла да утврди да је сва понуђена опрема компатибилна са интеграцијским софтвером, односно, да ће понуђач да испоручи управо опрему за коју је приложио тражену ауторизацију произвођача, што није у складу са чланом 141. важећег Закона о јавним набавкама, којим је прописано да се након отварања понуда врши преглед, стручна оцена и рангирање понуда, на основу услова и захтева из документације о набавци; (набавка 10)

У вези са утврђеним, дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 9)

---

## **1.2. Реализација уговора о јавним набавкама**

---

**1.2.1.** Наручилац није у року од 10 дана од дана закључивања уговора, преузео банкарску гаранцију за добро извршење посла, за јавну набавку опреме за безбедност саобраћаја, што није у складу са чланом 4. став 1. закљученог уговора и чланом 154. став 1. важећег Закона о јавним набавкама, којим је прописано да се уговор о јавној набавци извршава у складу са условима који су одређени конкурсном документацијом о набавци и изабраном понудом. (набавка 10)

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 10).

**1.2.2.** Према подацима из записника о примопредаји радова на рехабилитацији дела улице Александра Симића и дела улице Кнеза Милоша Обреновића у Баточини, радови су завршени 25. јуна 2020. године, а примопредаја радова и коначан обрачун нису извршени пре 30. јула 2020. године, што није у складу са чланом 15. став 4. закљученог уговора којим је уговорено да се примопредаја радова изврши у року од 15 дана од дана завршетка радова. Крајњи рок примопредаје радова је 11. јул 2020. године (набавка 1).

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 4).

**Општинска управа  
општине Баточина у два  
ревидирана поступка  
јавних набавки није  
поступала у складу са  
одредбама Закона о јавним  
набавкама и закљученим  
уговорима**

### ***1.3. Евидентирање и извештавање о јавним набавкама***

---

**Директни корисници буџетских средстава општине Баточина, као јавни наручиоци, поднели су извештаје о јавним набавкама у складу са прописима**

**1.3.1.** Директни корисници буџетских средстава општине Баточина, у току 2020. и 2021. године подносили су извештаје о спроведеним поступцима јавних набавки и набавки на које се закон не примењује у складу са одредбама Закона о јавним набавкама.

### ***1.4. Набавка без претходно спроведеног поступка јавне набавке иако нису постојали разлози за изузеће од примене Закона о јавним набавкама***

---

**У току поступка ревизије нисмо утврдили да је општина Баточина извршила расходе и издатке без претходно спроведеног поступка јавне набавке, а да нису постојали разлози за изузеће од примене Закона о јавним набавкама**

**1.4.1.** У току поступка ревизије нисмо утврдили да су органи општине Баточина, као јавни наручиоци, извршили расходе и издатке без претходно спроведеног поступка јавне набавке, а да нису постојали разлози за изузеће од примене Закона о јавним набавкама.

## **2. РАСХОДИ ЗА ЗАПОСЛЕНЕ КОД ДИРЕКТНИХ КОРИСНИКА БУЏЕТСКИХ СРЕДСТАВА**

### **2.1. Планирање масе средстава за плате**

Општина Баточина је код директних корисника буџетских средстава планирала масу средстава за плате у складу са прописима **2.1.1.** Општина Баточина је за 2021. годину планирала средства за плате, додатке и накнаде запосленима и социјалне доприносе на терет послодавца директних корисника буџетских средстава у складу са Упутством Министарства финансија за припрему Одлуке о буџету локалних власти за 2021. годину и пројекцијама за 2022. и 2023. годину и Законом о буџетском систему.

### **2.2. Број запослених у односу на прописе**

Број запослених на неодређено и одређено време код директних корисника буџетских средстава Општине Баточина на дан 31. децембра 2021. године је у складу са прописима **2.2.1.** Број запослених на неодређено и одређено време код директних корисника буџетских средстава општине Баточина на дан 31. децембар 2021. године је у складу са прописима.

### **2.3. Обрачун и исплата плата, додатака и накнада запослених и социјалних доприноса на терет послодавца**

Директни корисници буџетских средстава општине Баточина извршили су обрачун и исплату плата, додатака и накнада за запослених и социјалних доприноса на терет послодавца у складу са прописима **2.3.1.** Директни корисници буџетских средстава општине Баточина су у 2021. години, обрачунали и исплатили плате, додатке и накнаде запосленима, као и социјалне доприносе на терет послодавца у складу са законским прописима.

### **2.4. Обрачун и исплата социјалних давања запосленима**

Општинска управа општине Баточина извршила је обрачун и исплату социјалних давања запосленима у складу са прописима **2.4.1.** Општинска управа општине Баточина је у 2021. години извршила расходе за социјална давања запосленима у складу са прописима.

### **2.5. Обрачун и исплата накнада трошкова за запослене**

Општинска управа општине Баточина извршила је обрачун и исплату накнада трошкова превоза запосленима у складу са прописима **2.5.1.** Општинска управа Општине Баточина је у 2021. години, обрачунала и исплатила накнаде трошкова за запослене на име превоза на посао и са посла, у складу са прописима.

### **2.6. Обрачун и исплата награда запосленима и осталих посебних расхода**

Општинска управа општине Баточина извршила је **2.6.1.** Општинска управа општине Баточина је у 2021. години извршила расходе за јубиларне награде у складу са

**исплату осталих посебних прописима.  
расхода у складу са  
прописима**

## II РЕЗИМЕ ОТКРИВЕНИХ НЕПРАВИЛНОСТИ И ПРЕПОРУКА

### 1. Резиме откривених неправилности

#### ПРИОРИТЕТ 1<sup>1</sup>

1. Општинска управа Општине Баточина нема у писаној форми евидентиране и документоване све радње током процеса планирања јавних набавки, односно, нема документован начин испитивања и истраживања тржишта предмета јавне набавке као и начин одређивања процењене вредности јавне набавке;
2. Скупштина општине, Председник општине и Општинско веће као јавни наручиоци, нису посебним актом уредили начин планирања, спровођења поступка јавне набавке и извршења уговора о јавној набавци, начин планирања и спровођења набавки на које се закон не примењује, као и набавки друштвених и других посебних потреба;
3. У Плану јавних набавки и свим изменама плана јавних набавки, Општинске управе општине Баточина, за 2021. годину није исказана процењена вредност набавке агрегата камена;

#### ПРИОРИТЕТ 2<sup>2</sup>

4. У два поступка јавних набавки, Општинска управа Општине Баточина, није поштовала начела јавних набавки и то: 1) прописала је потенцијалним понуђачима да изврше обилазак локације чиме се нарушава начело конкуренције и забране дискриминације (набавка 1) и 2) омогућила је авансно плаћање опреме, а да уговорени рок за испоруку није могуће одредити, чиме се нарушава начело економичности и ефикасности, (набавка 10);
5. Начин одређивања критеријума за доделу уговора код набавке агрегата камена, који се односи на удаљеност седишта наручиоца до локације понуђача где се преузима предмет набавке у распону од 2 до 25 километара није у складу са прописима, (набавка 5);
6. Јавни позив о јавној набавци електричне енергије за јавну расвету није објављен на Порталу службених гласила Републике Србије и базе прописа (набавка 4);
7. Процењена вредност радова на изградњи мреже за водоснабдевање општине Баточина, није одређен на основу вредности из техничке документације и дозволе за извођење радова (набавка 9);
8. За јавну набавку опреме за безбедност саобраћаја конкурсна документација није сачињена на начин да омогући припрему и подношење понуде (набавка 10);
9. Комисија за јавну набавку, опреме за безбедност саобраћаја није извршила преглед, стручну оцену и рангирање понуда, на основу услова и захтева из документације о набавци (набавка 10);
10. За јавну набавку опреме за безбедност саобраћаја, наручилац није преузео банкарску гаранцију за добро извршење посла у складу са условима који су одређени у конкурсној документацији, изабраној понуди и закљученом уговору (набавка 10);
11. Према подацима из записника о примопредаји радова на рехабилитацији дела улице Александра Симића и дела улице Кнеза Милоша Обреновића у Баточини, примопредаја радова није извршена у складу са уговором (набавка 1);
12. Општина Баточина није у потпуности успоставила систем финансијског управљања и контроле, и то: 1) до краја 2021. године није ажурирала усвојену стратегију управљања ризиком; 2) није донела писане политике и процедуре које треба да пруже разумно уверавање да су ризици за постизање циљева општине ограничени на прихватљив ниво; 3) у помоћној књизи, не врши евидентирање основних средстава на начин да може да прати

<sup>1</sup> ПРИОРИТЕТ 1 – Неправилности које је могуће отклонити у року од 90 дана;

<sup>2</sup> ПРИОРИТЕТ 2 – Неправилности које је могуће отклонити у року до годину дана;

њихово кретање и промене и 4) није обезбедила да се грађевински дневник води на начин који је у складу са одредбама чл. 9-16 Правилника о садржини и начину вођења књиге инспекције, грађевинског дневника и грађевинске књиге.

### **ПРИОРИТЕТ 3<sup>3</sup>**

У поступку ревизије нису откривене неправилности трећег приоритета.

## **2. Резиме препорука**

### **ПРИОРИТЕТ 1**

1. Препоручујемо одговорним лицима Општине Баточина да у писаној форми евидентирају и документују све радње током планирања јавних набавки, у складу са законом; (Препорука број 2)
2. Препоручујемо одговорним лицима општине Баточина да годишњи план јавних набавки састављају на начин да садржи податак о процењеној вредности за све планиране поступке; (Препорука број 6);

### **ПРИОРИТЕТ 2**

3. Препоручујемо одговорним лицима општине Баточина да конкурсну документацију сачињавају сагласно одредбама Закона о јавним набавкама, на начин да поштују начела јавних набавки (Препорука број 3.1);
4. Препоручујемо одговорним лицима општине Баточина да критеријуме за доделу уговора одређују тако да буду описани и вредновани, не смеју да буду дискриминаторски, морају да буду повезани са предметом уговора о јавној набавци и морају да омогуће ефективну конкуренцију (Препорука број 7);
5. Препоручујемо одговорним лицима општине Баточина да огласе о јавним набавкама објављују на Порталу службених гласила Републике Србије и базе прописа у складу са одредбама закона (Препорука број 5);
6. Препоручујемо одговорним лицима општине Баточина да процењену вредност јавних набавки одређују у складу са одредбама Закона о јавним набавкама (Препорука број 8);
7. Препоручујемо одговорним лицима општине Баточина да конкурсну документацију сачињавају сагласно одредбама Закона о јавним набавкама, на начин да омогуће припрему и подношење понуда (Препорука број 3.2);
8. Препоручујемо одговорним лицима општине Баточина да након отварања понуда врше преглед, стручу оцену и рангирање понуда на основу услова и захтева из документације о набавци (Препорука број 9);
9. Препоручујемо одговорним лицима општине Баточина да Уговор о јавној набавци извршавају у складу са условима који су одређени у документацији о набавци и изабраном понудом и средства обезбеђења преузимају у складу са одредбама уговора (препорука број 10);
10. Препоручујемо одговорним лицима општине Баточина да у потпуности поштују одредбе закључених уговора, а нарочито у делу који се односи на рок за примопредају радова (препорука број 4);
11. Препоручујемо одговорним лицима Општине Баточина да успоставе адекватан систем финансијског управљања и контроле и то: 1) ажурирају стратегију управљања ризицима у складу са прописима; 2) донесу писане политике и процедуре којима би се ризици ограничили на прихватљив ниво; 3) да евиденцију основних средстава воде у складу са

---

<sup>3</sup> ПРИОРИТЕТ 3 – Неправилности које је могуће отклонити у року до три године;

Уредбом о буџетском рачуноводству и 4) обезбеде да се грађевински дневник води у складу са прописима (Препорука број 1).

### **ПРИОРИТЕТ 3**

У поступку ревизије нису откривене неправилности трећег приоритета.

### **III ЗАХТЕВ ЗА ДОСТАВУ ОДАЗИВНОГ ИЗВЕШТАЈА**

Општина Баточина је, на основу члана 40. став 1. Закона о Државној ревизорској институцији, дужна да поднесе Државној ревизорској институцији писани извештај о отклањању откривених неправилности (одазивни извештај) у року од 90 дана почев од наредног дана од дана уручења овог извештаја.

Одазивни извештај мора да садржи:

- 1) навођење ревизије, на коју се он односи;
- 2) кратак опис неправилности у пословању, које су откривене ревизијом;
- 3) приказивање мера исправљања.

Мере исправљања су мере које субјект ревизије предузима да би отклонио неправилности у свом пословању или мере умањење ризика од појављивања одређене неправилности у свом будућем пословању за чије предузимање субјект ревизије мора поднети уз одазивни извештај одговарајуће доказе.

Општина Баточина је обавезна да у одазивном извештају искаже мере исправљања по основу откривених неправилности датих у Извештају о ревизији правилности пословања, као и да поступи по датим препорукама.. За мере исправљања је дужна да уз одазивни извештај достави доказе према следећем:

1. За неправилности првог приоритета, односно које је могуће отклонити у року од 90 дана Општина Баточина обавезна је да достави доказе о отклањању неправилности односно предузимању мера исправљања;
2. За неправилности другог приоритета, односно које је могуће отклонити у року до годину дана, и трећег приоритета, односно које је могуће отклонити у року до три године, Општина Баточина обавезна је да достави акциони план у којем ће описати мере и активности које ће бити предузете ради отклањања неправилности или смањења ризика од појављивања неправилности у будућем пословању као и планирани период предузимања мера и одговорно лице.

На основу члана 40. став 2. Закона о Државној ревизорској институцији одазивни извештај је јавна исправа која је потписана и оверена печатом од стране одговорног лица субјекта ревизије.

Државна ревизорска институција ће оценити веродостојност одазивног извештаја, тј. провериће истинитости навода о мерама исправљања, предузетим од стране субјекта ревизије, подносиоца одазивног извештаја. У случају потребе извршиће се и ревизија одазивног извештаја. Такође, извршиће се и оцена да ли су мере исправљања исказане у одазивном извештају задовољавајуће.

Сагласно члану 57. став 1. тачка 3) Закона о Државној ревизорској институцији, ако субјекат ревизије у чијем су пословању откривене неправилности, не подносе у прописаном року Институцији одазивни извештај, против одговорног лица субјекта ревизије поднеће се захтев за покретање прекршајног поступка.

Ако се оцени да одазивни извештај не указује да су откривене неправилности отклоњене на задовољавајући начин, сматра се да субјект ревизије крши обавезу доброг пословања. Ако

се ради о незадовољавајућем отклањању значајне неправилности, сматра се да постоји тежи облик кршења обавезе доброг пословања. У овим случајевима Државна ревизорска институције је овлашћена да предузима мере сагласно члану 40. ст 7. до 13. Закона о Државној ревизорској институцији.

**Генерални државни ревизор**

---

**др Душко Пејовић**  
**Државна ревизорска институција**  
**Макензијева 41**  
**11000 Београд, Србија**  
**24. октобар 2022. године**



## IV КАРАКТЕРИСТИКЕ РЕВИЗИЈЕ

Ревизија је спроведена на основу Закона о Државној ревизорској институцији, Програма ревизије за 2022. годину, Закључка број 400-936/2021-04/1 од 4. маја 2022. године и Закључка о допуни Закључка број 400-936/2021-04/11 од 22. јула 2022. године.

### 1. Предмет ревизије

Предмет ревизије је правилност пословања Општине Баточина, Краља Петра I, број 32, Баточина која се односи на: 1) јавне набавке и 2) расходе за запослене, код директних корисника буџетских средстава.

### 2. Ревидирани период пословања

Ревизијом је обухваћено пословање субјекта ревизије у периоду:

- Јавне набавке од 1. јануара 2020. године до 31. децембра 2021. године;
- Расходи за запослене код директних корисника буџетских средстава од 1. јануара до 31. децембра 2021. године.

### 3. Информације о субјекту ревизије

Општина Баточина је шумадијско-поморавска општина чије је подручје смештено у доњем делу слива реке Лепенице и средњем току реке Велике Мораве. Налази се на веома важним магистралним пругама: Београд - Ниш-Скопље и Лапово – Крагујевац - Краљево као и путевима: Коридор 10 и магистрални пут Баточина – Крагујевац – Кнић - Чачак. Општина Баточина се простире 136 km<sup>2</sup>. Према последњем попису из 2011. године, Општина Баточина имала је 11.760 становника.

Општина Баточина има 11 месних заједница: Прњавор, Никшић, Милатовац, Бадњевац, Жировница, Градац, Кијево, Доброводица, Брзан, Црни Као и Баточина.

Индијектни корисници Општине Баточина су: Културни центар „Доситеј Обрадовић“, Народна библиотека „Вук Караџић“, Предшколска установа „Полетарац“ и наведене месне заједнице.

Корисници јавних средстава чији је оснивач Општина Баточина су: Центар за социјални рад „Шумадија“, заједнички за општине Баточина, Рача и Лапово и Јавно предузеће „Лепеница“, Баточина.

Седиште Општине Баточина је у Баточини. Матични број општине је: 07202342. Порески идентификациони број је 101220685, а рачун за извршење буџета 840-32640-81.

### 4. Обим ревизије, ограничења у погледу обима

У складу са ISSAI 4000 – Стандард за ревизију правилности пословања и са усвојеним приступом у Државној ревизорској институцији прибавили смо довољно адекватних и поузданих доказа за давање закључка да ли је предмет ревизије у складу, по свим материјално значајним питањима, са применљивим критеријумима.

Спровели смо адекватне ревизорске поступке да би добили уверавање у разумној мери да ли су активности, финансијске трансакције, информације и одлуке у вези са спровођењем поступака јавних набавки и расходи за запослене Општине Баточина, извршене у складу са законом, другим прописима, датим овлашћењима и за планиране сврхе. Ови поступци укључују и процену ризика од материјално значајне неусклађености са прописима.

На основу процене ризика утврђено је да је ради остваривања циљева ревизије потребно спровести ревизију правилности пословања у делу који се односи на јавне набавке код свих директних корисника буџетских средстава Општине Баточина и расходе за запослене Општине Баточина.

Приликом спровођења ревизије није било ограничења у погледу обима.

## 5. Критеријуми

- Закон о буџетском систему<sup>4</sup>,
- Закон о буџету Републике Србије за 2021. годину<sup>5</sup>,
- Закон о јавним набавкама<sup>6</sup>,
- Закон о раду<sup>7</sup>,
- Закон о локалној самоуправи<sup>8</sup>,
- Закон о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалних самоуправи<sup>9</sup>,
- Закон о платама у државним органима и јавним службама<sup>10</sup>,
- Закон о доприносима за обавезно социјално осигурање<sup>11</sup>,
- Закон о порезу на доходак грађана<sup>12</sup>,
- Одлука о буџету локалне самоуправе и
- одговарајућа подзаконска и интерна акта.

## РЕВИЗОРСКА ПИТАЊА

1. Да ли су код директних корисника буџетских средстава Општине Баточина јавне набавке планиране, спроведене и закључени уговори у складу са Законом о јавним набавкама и одговарајућим подзаконским и интерним актима?
2. Да ли су код директних корисника буџетских средстава Општине Баточина јавне набавке извршене у складу са закљученим уговорима?
3. Да ли је код директних корисника буџетских средстава Општине Баточина евидентирање и извештавање о набавкама извршено у складу са прописима?
4. Да ли код директних корисника буџетских средстава Општине Баточина постоје набавке добара, услуга или радова за које није спроведен поступак у складу са Законом о јавним набавкама, а за које није прописано изузеће?
5. Да ли је Општине Баточина масу средстава за плате планирана у складу са прописима?
6. Да ли је код директних корисника Општине Баточина број запослених на неодређено и одређено време у складу са прописима?
7. Да ли су директни корисници Општине Баточина вршили обрачун и исплату плата, додатака и накнада запосленима и социјалних доприноса на терет послодавца у складу са прописима?
8. Да ли су директни корисници Општине Баточина вршили обрачун и исплату социјалних давања запосленима у складу са прописима?
9. Да ли су директни корисници Општине Баточина вршили обрачун и исплату накнада трошкова за запослене у складу са прописима?

<sup>4</sup> "Службени гласник РС", бр. 54 од 17. јула 2009, 73 од 12. октобра 2010, 101 од 29. децембра 2010, 101 од 30. децембра 2011, 93 од 28. септембра 2012, 62 од 16. јула 2013, 63 од 19. јула 2013 - исправка, 108 од 6. децембра 2013, 142 од 25. децембра 2014, 68 од 4. августа 2015 - др. закон, 103 од 14. децембра 2015, 99 од 12. децембра 2016, 113 од 17. децембра 2017, 95 од 8. децембра 2018, 31 од 29. априла 2019, 72 од 7. октобра 2019, 149 од 11. децембра 2020, 118 од 9. децембра 2021, 118 од 9. децембра 2021 - др. закон;

<sup>5</sup> "Службени гласник РС", бр. 149 од 11. децембра 2020, 40 од 22. априла 2021, 100 од 26. октобра 2021. године;

<sup>6</sup> "Службени гласник РС", бр. 124/12, 14/15 и 68/15 и „Службени гласник РС“, број 91/19;

<sup>7</sup> "Службени гласник РС" бр. 24 од 15. марта 2005, 61 од 18. јула 2005, 54 од 17. јула 2009, 32 од 8. априла 2013, 75 од 21. јула 2014, 13 од 24. фебруара 2017 - УС, 113 од 17. децембра 2017, 95 од 8. децембра 2018 - Аутентично тумачење;

<sup>8</sup> „Службени гласник РС“, бр. 129 од 29. децембра 2007, 83 од 5. августа 2014 - др. закон, 101 од 16. децембра 2016 - др. закон, 47 од 20. јуна 2018, 111 од 25. новембра 2021 - др. закон;

<sup>9</sup> "Службени гласник РС", бр. 21 од 4. марта 2016, 113 од 17. децембра 2017, 113 од 17. децембра 2017 - др. закон, 95 од 8. децембра 2018, 114 од 30. новембра 2021. године;

<sup>10</sup> "Службени гласник РС", бр. 34 од 18. јуна 2001, 62 од 19. јула 2006 - др. закон, 116 од 22. децембра 2008 - др. закони, 92 од 7. децембра 2011, 99 од 27. децембра 2011 - др. закон, 10 од 30. јануара 2013, 55 од 25. јуна 2013, 99 од 11. септембра 2014, 21 од 4. марта 2016 - др. закон, 113 од 17. децембра 2017 - др. закон, 113 од 17. децембра 2017 - др. закон;

<sup>11</sup> "Службени гласник РС", бр. 84 од 24. јула 2004, 61 од 18. јула 2005, 62 од 19. јула 2006, 5 од 22. јануара 2009, 52 од 15. јула 2011, 101 од 30. децембра 2011, 47 од 29. маја 2013, 108 од 6. децембра 2013, 57 од 30. маја 2014, 68 од 3. јула 2014 - др. закон, 112 од 30. децембра 2015, 113 од 17. децембра 2017, 95 од 8. децембра 2018, 86 од 6. децембра 2019, 153 од 21. децембра 2020, 44 од 29. априла 2021, 118 од 9. децембра 2021. године;

<sup>12</sup> "Службени гласник РС", бр. 24 од 12. априла 2001, 80 од 26. новембра 2002, 80 од 26. новембра 2002 - др. закон, 135 од 21. децембра 2004, 62 од 19. јула 2006, 65 од 28. јула 2006 - исправка, 31 од 30. априла 2009, 44 од 9. јуна 2009, 18 од 26. марта 2010, 50 од 8. јула 2011, 91 од 2. децембра 2011 - УС, 93 од 28. септембра 2012, 114 од 4. децембра 2012 - УС, 47 од 29. маја 2013, 48 од 31. маја 2013 - исправка, 108 од 6. децембра 2013, 57 од 30. маја 2014, 68 од 3. јула 2014 - др. закон, 112 од 30. децембра 2015, 113 од 17. децембра 2017, 95 од 8. децембра 2018, 86 од 6. децембра 2019, 153 од 21. децембра 2020, 44 од 29. априла 2021, 118 од 9. децембра 2021.

10. Да ли су директни корисници Општине Баточина вршили обрачун и исплату награда запосленима и осталих посебних расхода у складу са прописима?

#### **6. Методологија рада**

- Анализа законских прописа који уређују јавне набавке, обрачун и исплату плата, накнада плата, осталих расхода за запослене;
- Анализа интерних аката Општине Баточина, којима су уређене јавне набавке и обрачун и исплата расхода за запослене;
- Испитивање активности, одлука Општине Баточина у вези са јавним набавкама и обрачуном и исплатом расхода за запослене и
- Интервјуисање одговорних лица Општине Баточина.

Након добијања довољних и одговарајућих доказа за оцену предмета ревизије састали смо се са руководиоцима Општине Баточина како бисмо их упознали са прелиминарним налазима и закључцима ревизије, потврдили тачност чињеница и добили одговоре и коментаре одговорних лица.

#### **7. Стандарди ревизије примењени у ревизији**

Ревизија је извршена у складу са ИССАИ 100 „Фундаментални принципи ревизије јавног сектора“, ИССАИ 400 „Фундаментални принципи ревизије правилности пословања“ и ИССАИ 4000 „Стандард за ревизију правилности пословања“.

## V ПРИЛОЗИ

### Прилог 1 – Интерна контрола и интерна ревизија

#### 1. Финансијско управљање и контрола

Законом о буџетском систему и Правилником о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање и функционисање система финансијског управљања и контроле у јавном сектору<sup>13</sup>, утврђена је обавеза корисника јавних средстава да успоставе систем интерне контроле. На основу одредби члана 80. Закона о буџетском систему, интерна финансијска контрола обухвата: (1) финансијско управљање и контролу код корисника јавних средстава, (2) интерну ревизију код корисника јавних средстава и (3) хармонизацију и координацију финансијског управљања и контроле и интерне ревизије, коју обавља Министарство финансија - Централна јединица за хармонизацију.

Финансијско управљање и контрола спроводи се одређеним политикама, процедурама и активностима са основним задатком да се обезбеди разумно уверавање да ће корисници буџетских средстава своје циљеве у потпуности остварити. Руководство корисника јавних средстава одговорно је за успостављање организационе структуре која додељује одговорности и овлашћења, одређује одговарајуће контроле и надзире њихову адекватност и ефективност. Укључивање највишег руководства у питања интерне контроле је од кључне важности за постизање њене ефективности, чиме се даје тон који одређује да ли контролно окружење доприноси ефикасном функционисању интерне контроле. Осим руководства, у осигуравању постојања и функционисања интерне контроле своју значајну улогу имају и сви запослени. Ефикасан систем интерних контрола захтева препознавање и континуирану процену и оцењивање материјалних ризика који могу онемогућити постизање планираних циљева.

**Контролно окружење** представља основу за све друге компоненте интерне контроле. Општина Баточина је донела Статут Општине Баточина<sup>14</sup>, као највиши правни акт јединице локалне самоуправе, Пословник Скупштине општине Баточина<sup>15</sup>, Одлуку о Општинској управи Општине Баточина<sup>16</sup>, Одлуку о утврђивању коефицијената за обрачун и исплату плата изабраних, именованих и постављених лица у органима општине Баточина<sup>17</sup>; Правилник о унутрашњој организацији и систематизацији радних места у Општинској управи Општине Баточина<sup>18</sup>, Правилник о начину обављања послова јавних набавки у Општинској управи општине Баточина<sup>19</sup>; Правилник о ближем уређењу планирања јавних набавки и набавки на које се закон не примењује, спровођења поступака набавки и праћења извршења уговора о набавкама<sup>20</sup>; Правилник о буџетском рачуноводству Општине Баточина<sup>21</sup>; Правилник о звањима, занимањима и платама запослених у Општинској управи општине Баточина<sup>22</sup>; Правилник о раду запослених у Општинској управи општине Баточина<sup>23</sup> и друга акта.

#### Организациона структура

Органи Општине Баточина су: Скупштина општине, Председник општине, Општинско Веће и Општинска управа. Рад општинског правобранилаштва, организован је од јуна месеца

<sup>13</sup> "Службени гласник РС", бр. 99 од 27. децембра 2011, 106 од 5. децембра 2013. године;

<sup>14</sup> Број:110-6/19-01 од 10. маја 2019. године;

<sup>15</sup> Број:020-412/19-01 од 28. јуна 2019. године и 020-815/20-01 од 27. новембра 2020. године;

<sup>16</sup> Број:020-273/18-01 од 18. марта 2018. године;

<sup>17</sup> „Службени гласник општине Баточина“, број: 7/21 од 30. марта 2021. године.

<sup>18</sup> Број: 110-12/19-01 од 14.августа 2019. године и 110-1/21-III од 12.фбруара 2021. године;

<sup>19</sup> Број: 031-77/14-01 од 5. марта 2014. године;

<sup>20</sup> Број: 110-8/20-01 од 16. децембра 2020. године;

<sup>21</sup> Број: 110-03/13-01 од 11. априла 2013. године;

<sup>22</sup> Број: 110-9/15-01 од 21. маја 2015. године;

<sup>23</sup> Број: 110-11/19-01 од 18. јуна 2019. године;

2021. године на основу Споразума о уступању послова правобранилаштва којим је општина Баточина уступила обављање послова правобранилаштва општини Рача<sup>24</sup>.

Скупштина је највиши орган општине чије су конституисање, организација и рад, начин остваривања права и дужности одборника уређени њеним пословником. Председник општине и Општинско Веће су извршни органи општине. Општинско веће чини председник Општине, заменик председника општине и пет чланова Општинског већа. Општинска управа је образована као јединствени орган који врши управне послове у оквиру права и дужности општине и одређене стручне послове за потребе Скупштине општине, Председника општине и Општинског Већа.

Одлуком о Општинској управи Општине Баточина утврђене су надлежности, унутрашња организација, начин руковођења, односи са другим органима, средства за рад, финансирање, јавност рада и друга питања од значаја за рад и организацију Општинске управе Општине Баточина. Послови Општинске управе врше се у следећим организационим јединицама: 1) Одељење за општу управу, људске ресурсе и послове органа општине; 2) Одељење за изворне приходе, јавне службе, привреду и финансије и 3) Одељење за имовинско-правне послове, урбанизам, грађевинарство, стамбено-комуналне, инспекцијске послове и инвестиције.

**Управљање ризицима** подразумева идентификовање потенцијалних пословних догађаја и ситуација које могу угрозити постављене циљеве корисника јавних средстава. Правилник о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање и функционисање система финансијског управљања и контроле у јавном сектору<sup>25</sup>, у члану 7. прописује обавезу корисника јавних средстава да усвоје стратегију управљања ризиком која се ажурира сваке три године, као и у случају да се контролно окружење значајније измени. Контроле активности које служе за свођење ризика на прихватљив ниво морају бити анализирани и ажурирани најмање једном годишње.

Општинско веће Општине Баточина усвојило је Стратегију управљања ризицима у општини Баточина за период од 2018 до 2021. године<sup>26</sup>. До краја 2021. године Општина Баточина није извршила ажурирање усвојене стратегије управљања ризиком, а није ни усвојила Стратегију управљања ризиком за наредни период.

Општина Баточина је једна од потписница Споразума о сарадњи о реализацији пројекта Реформа локалних финансија II у Србији (РЕЛОФ)<sup>27</sup> који је потписан са Швајцарским Државним секретаријатом за економске послове (SECO) којим су између осталих предвиђене активности на увођењу или унапређењу система финансијског управљања и контроле на локалном нивоу, пројекат је почео са радом 1. фебруара 2019. године и спроводиће се у две фазе до 31. јануара 2023. године.

Председник Општине Баточина донео је 1. априла 2019. године Одлуку образовању радне групе за увођење и развој система финансијског управљања и контроле у општини Баточина<sup>28</sup> и Одлуку именовању руководиоца одговорног за финансијско управљање и контролу<sup>29</sup>.

#### **Откривена неправилност:**

- Општина Баточина није у потпуности успоставила систем финансијског управљања и контроле на начин прописан Правилником о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору, до краја 2021. године није ажурирала усвојену стратегију управљања ризиком, што није у складу са чланом 7. став 2. Правилника о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему

<sup>24</sup> Број 020-457/21- I од 18. јуна 2021. године;

<sup>25</sup> „Службени гласник Републике Србије“, број 89/19;

<sup>26</sup> Број 020-63/18-01 од 25. јануара 2018. године;

<sup>27</sup> Нема број и заводни печат као ни датум потписивања;

<sup>28</sup> Број:112-2/19-01;

<sup>29</sup> Број:112-3/19-01;



финансијског управљања и контроле у јавном сектору;

- Није донела писане политике и процедуре које треба да пруже разумно уверавање да су ризици за постизање циљева општине ограничени на прихватљив ниво, што није у складу са чланом 8. став 1. Правилника о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору.

**Контролне активности** представљају политике и процедуре које успоставља руководство у писаном облику, а које му помажу у спровођењу мера и предузимању одговарајућих радњи ради смањења могућих ризика који могу настати и угрозити предвиђене циљеве у вези са извршењем донетог буџета и планираних активности, задатака и програма. Политиком се дефинише шта треба радити, док поступци служе за спровођење дефинисане политике.

У поступку ревизије утврдили смо да општина Баточина у помоћној књизи основних средстава није евидентирала основна средства на начин да може да прати пријем, кретање и промене у току године. Тако је у 2020. години, набављену опрему у поступку јавне набавке „опреме за црпне станице са уградњом“ и то 12 пумпи за црпне станице и 10 разводних ормана евидентирала под једним инвентраским бројем. Сва набављена опрема евидентирана је на економској класификацији на којој се води опрема у употреби, док се према подацима из пописних листи са стањем на дан 31. децембар 2020. године и 31. децембар 2021. године опрема налази у канцеларији која је у пописне листе унета под називом „нераспоређена“. У поступку ревизије документације која се односи на наведену набавку (записник о примопредаји) утврђено је да је седам пумпи и седам разводних ормара уграђено на црпним станицама. Пописом није утврђено стварно стање и није извршено усклађивање са књиговодственим стањем. Шире описано у Прилогу 2 - Набавка 2.

У поступку ревизије утврдили смо да у поједним записницима о примопредаји радова није унет датум када су сачињени, а немају ни заводни печат па се не може са сигурношћу утврдити када су сачињени. Истовремено смо у поступку ревизије утврдили да за неке од изведених радова грађевински дневник није вођен у складу са прописима, тако да су на једном листу исказани подаци за више дана, нису унете забелешке које се односе на обуставу радова и на последњем листу дневника није назначено да су радови завршени. Када записник о примопредаји радова нема унет датум када је сачињен, када нису унете забелешке о прекиду радова и када последњи лист грађевинског дневника нема унет податак да су радови завршени није могуће утврдити да ли су радови изведени у уговореном року. Шире описано у Прилогу 3 – Набавке 1 и 9.

#### **Откривена неправилност:**

- Општина Баточина, у помоћној књизи основних средстава, не врши евидентирање основних средстава на начин да може да прати њихово кретање и промене на основним средствима, што није у складу са чланом 14. став 1 тачка 3) Уредбе о буџетском рачуноводству којим је прописано да помоћна књига основних средстава обезбеђује детаљне податке о основним средствима;
- Општина Баточина није обезбедила да се грађевински дневник води на начин који је у складу са одредбама чл. 9-16 Правилника о садржини и начину вођења књиге инспекције, грађевинског дневника и грађевинске књиге<sup>30</sup>, односно, није обезбедила да се за сваки дан води посебан лист дневника, да у дневник буду унети подаци о разлозима и времену обуставе радова, као и да се у последњи лист дневника унесе податак да су радови завршени.

<sup>30</sup> Службени гласник РС број: 62/2019;

## Препорука број 1

Препоручујемо одговорним лицима Општине Баточина да успоставе адекватан систем финансијског управљања и контроле и то: 1) ажурирају стратегију управљања ризицима у складу са прописима; 2) донесу писане политике и процедуре којим би се ризици ограничили на прихватљив ниво; 3) да евиденцију основних средстава воде у складу са Уредбом о буџетском рачуноводству и 4) обезбеде да се грађевински дневник води у складу са прописима.

**Информације и комуникације** обухватају следеће принципе: прибављање, креирање и употребу релевантних и квалитетних информација како би се подстакло функционисање интерних контрола; интерну размену информација, укључујући циљеве и одговорности за интерну контролу и комуникацију са екстерним странама о питањима која утичу на функционисање компоненти интерне контроле.

Општина Баточина врши информисање јавности путем web странице <http://www.sobatocina.org.rs>, Информатора о раду и давањем обавештења и саопштења путем медија. Рачуноводствени систем представља основну претпоставку за ефикасно функционисање система рачуноводственог информисања. Њега чине запослени, сви предвиђени поступци, технички уређаји и успостављене евиденције за стварање рачуноводствене информације, као и пренос информација до доносиоца одлука, корисника услуга и шире јавности.

Општина Баточина за евидентирање рачуноводствених промена и финансијско извештавање користи рачуноводствени софтвер „MNGsof“ ПР Крагујевац, а за послове локалне пореске администрације софтвер Института „Михајло Пупин“ из Београда.

Послови рачуноводства и финансија обаљају се у оквиру Одељење за изворне приходе, јавне службе, привреду и финансије. Ово одељење обавља послове припреме и израде одлуке о буџету, израда финансијских планова и периодичних извештаја о извршењу буџета, припреме предлога решења о употреби текуће и сталне буџетске резерве, вођење пословних књига (главне књиге трезора, помоћних књига и евиденција) израда завршног рачуна и осталих финансијских извештаја. Послови јавних набавки обављају се у оквиру Одељење за имовинско-правне послове, урбанизам, грађевинарство, стамбено-комуналне, инспекцијске послове и инвестиције.

## Праћење и процена система

Праћење и процена система подразумева континуирани процес надгледања финансијског управљања и контроле његове адекватности, функционалности, као и одговарајуће дизајнирање, са циљем побољшања његове ефикасности. Праћење и процена система изводи се на неколико начина: текућим увидом, самопроцењивањем и интерном ревизијом.

Општина Баточина није успоставила службу буџетске инспекције која обавља послове контроле примене закона у области финансијско-материјалног пословања и наменског и законитог коришћења средстава.

Државна ревизорска институција је извршила ревизију финансијских извештаја завршног рачуна буџета и правилности пословања Општине Баточина за 2016. годину, о чему је сачинила Извештај број 400-385/2017-04 од 20. септембра 2017. године.

Ревизорска кућа „Rosh Audit“ доо, Беорад је на основу извршене ревизије сачинила Извештај независног ревизора о обављеној ревизији предлога консолидованог завршног рачуна консолидованог финансијског извештаја буџета Општине Баточина са стањем на дан 31. децембар 2020. године. Иста ревизорска кућа је извршила ревизију и сачинила Извештај са стањем на дан 31. децембар 2021. године.

## **2. Интерна ревизија**

Општина Баточина нема запосленог интерног ревизора иако је Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних места у Општинској управи прописала радно место интерног ревизора за једног извршиоца.

### **Прилог 2 - Предузете мере у поступку ревизије**

2.1. У току поступка ревизије општина Баточина је преузела мере исправљања које се односе на испитивање и истраживање тржишта предмета јавне набавке, ради припреме поступка јавне набавке;

2.2. Скупштина општине Баточина, донела је 10. јуна 2022. године, Правилник о ближем уређењу планирања јавних набавки и набавки на које се закон не примењује, спровођења поступака набавки и праћења извршења уговора о набавкама<sup>31</sup>, за потребе свих органа општине Баточина, и то Скупштину општине, Председника општине, Општинско веће Општинску управу.

---

<sup>31</sup> Број:110-9/22-I;



### Прилог 3 - Јавне набавке

Ревизија која се односи на област јавних набавки обухватила је период пословања субјекта ревизије од 1. јануара 2020. године до 31. децембра 2021. године.

У ревидираном периоду област јавних набавки као и друга питања од значаја за јавне набавке су била уређена Законом о јавним набавкама који је као пропис био на снази до 30. јуна 2020. године (у даљем тексту: раније важећи Закон о јавним набавкама), као и новим Законом о јавним набавкама (у даљем тексту: важећи Закон о јавним набавкама) који је ступио на снагу 1. јануара 2020. године, а у претежном свом делу се примењује од 1. јула 2020. године. На основу одредби предметних закона, донето је више подзаконских аката којима су ближе уређиване и уређују се поједине области, активности и питања везана за непосредну примену закона. Поступци јавних набавки који су започети пре дана почетка примене важећег Закона о јавним набавкама, сагласно члану 239. став 1. истог, окончани су по прописима према којима су започети. Сагласно ставу 2. наведеног члана, даном почетка примене Закона, наручиоци су били дужни да план јавних набавки ускладе са одредбама истог. Законом о јавним набавкама уређује се планирање јавних набавки, услови, начин и поступак јавне набавке.

Чланом 22. став 1. раније важећег Закона о јавним набавкама, прописано је да је наручилац дужан да донесе акт којим ће ближе уредити поступак јавних набавки унутар наручиоца. Процедура планирања набавки, спровођење поступка јавних набавки и извршење уговора унутар Општине Баточина ближе су уређени Правилником о начину обављања послова јавних набавки у општинској управи Општине Баточина<sup>32</sup>.

Према члану 49. став 2. важећег Закона о јавним набавкама, наручилац је дужан да посебним актом ближе уреди начин планирања, спровођења поступка јавне набавке и праћења извршења уговора о јавној набавци (начин комуникације, правила, обавезе и одговорност лица и организационих јединица), начин планирања и спровођења набавки на које се закон не примењује, као и набавки друштвених и других посебних услуга.

Важећим Законом о јавним набавкама, није прописан рок у којем су наручиоци дужни да усвоје акт којим се уређују набавке унутар наручиоца, али исти би требало да буде усвојен до покретања првог поступка јавне набавке у складу са одредбама овог закона. Први поступак јавне набавке спроведен по одредбама важећег Закона о јавним набавкама, Општинска управа општине Баточина покренула је 9. септембра 2020. године. Донета је Одлука о спровођењу поступка јавне набавке<sup>33</sup> која се односи на услуге израде пројектно техничке документације за рехабилитацију путева и улица на територији Општине Баточина.

Начелница општинске управе донела је 16. децембра 2020. године Правилник о ближе уређивању планирања јавних набавки и набавки на које се закон не примењује, спровођење поступака набавки и праћења извршења уговора о набавкама<sup>34</sup>, наведени акт је објављен на интернет страници наручиоца, у складу са чланом 49. став 3. важећег Закона о јавним набавкама. Наведени Правилник донет је за потребе јавног наручиоца Општинске управе општине Баточина и намењен је свим организационим јединицама Општинске управе. Имајући у виду наведено интерни акт је донет након покретања првог поступка јавне набавке.

Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних места у Општинској управи Општине Баточина, на дан 31. децембар 2021. године, систематизовано је једно радно место у чијем опису посла су између осталих, наведени и послови службеника за јавне набавке. Систематизовано радно место је попуњено. Лице које обавља послове јавних набавки запослено је на неодређено време. Према подацима добијеним у поступку ревизије још два запослена лица се баве пословима јавних набавки. Сва три лица имају сертификат

<sup>32</sup> Број: 031-77/14-01 од 5. марта 2014. године;

<sup>33</sup> Број: 404-252/20-01;

<sup>34</sup> Број: 110-8/20-01;

службеника за јавне набавке. Послове из области јавних набавки обавља и лице које је ангажовано по основу уговора о привременим и повременим пословима и нема сертификат службеника за јавне набавке.

У поступку ревизије јавних набавки за 2020. и 2021. годину у Општини Баточина ревидирали смо јавне набавке спроведене у Општинској управи. Остали директни корисници буџетских средстава нису спроводили поступке јавних набавки.

## 1. Планирање јавних набавки

Начелница Општинске управе општине Баточина донела је 16. јануара 2020. године план јавних набавки за 2020. годину за директног буџетског корисника Општинску управу општине Баточина. У време примене раније важећег Закона о јавним набавкама, односно, до 30. јуна 2020. године донете су четири измене плана. Начелница је 27. јула 2020. године донела план јавних набавки, на основу Закона о јавним набавкама, који је у примени од 1. јула 2020. године. До краја 2020. године извршена је једна измена плана јавних набавки.

Начелница Општинске управе општине Баточина донела је 1. фебруара 2021. године план јавних набавки за 2021. годину за директног буџетског корисника Општинску управу општине Баточина. До краја 2021. године било је пет измена плана јавних набавки.

Сви донети планови и измене планова су објављени на Порталу јавних набавки у прописаним роковима, као и на интернет страници наручиоца. Истовремено са доношњем плана јавних набавки, Начелница Општинске управе донела је и план набавки на које се закон не примењује за директног корисника буџетских средстава Општинску управу општине Баточина.

Преглед планираних поступака јавних набавки са подацима о процењеној вредности и броју поступака према предмету набавке за 2020. и 2021. годину приказан је у следећој табели:

Табела број 1. Општинска управа – планирани поступци јавних набавки

у динарима без ПДВ

Предмет набавке	Број планираних поступака	2020. година - процењена вредност	Број планираних поступака	2021. година - процењена вредност
	у 2020. години		у 2021. години	
Набавка добара	13	41.128.325	5	15.434.326
Набавка услуга	21	14.981.028	13	49.926.182
Набавка радова	7	24.699.999	4	24.853.333
<b>Укупно</b>	<b>41</b>	<b>80.809.352</b>	<b>22</b>	<b>90.213.842</b>

Као што је приказано у табели број планираних поступака јавних набавки у 2021. години у односу на 2020. годину је смањен, што је резултат примене одредби важећег Закона о јавним набавкама које се односе на прагове до којих се закон не примењује. Чланом 27. важећег закона о јавним набавкама прописано је да наручиоци не примењују одредбе Закона о јавним набавкама за набавку добара и услуга чија је процењена вредност мања од 1.000.000 динара, док је за набавку радова праг подигнут на 3.000.000 динара.

Чланом 16. став 1. тачка 1. раније важећег Закона о јавним набавкама, прописано је да је наручилац дужан да евидентира све радње и акте током планирања, спровођења поступка и извршења јавне набавке.

Чланом 29. став 1. важећег Закона о јавним набавкама прописано је да процењена вредност предмета јавне набавке мора да буде објективна, заснована на спроведеном испитивању и истраживању тржишта предмета јавне набавке, које укључује проверу цене, квалитета, периода гаранције, одржавања и сл. и мора да буде валидна у време покретања поступка.

Према члану 41. став 1. важећег Закона о јавним набавкама наручилац је дужан да у писаној форми евидентира и документује све радње током планирања, спровођења поступка и извршења уговора о јавној набавци

### Откривена неправилност:

Општинска управа Општине Баточина нема у писаној форми евидентиране и документоване све радње током процеса планирања јавних набавки, односно, нема документован начин испитивања и истраживања тржишта предмета јавне набавке као и

начин одређивања процењене вредности јавне набавке, што није у складу са чл. 29. став 1. и 41. став 1 важећег Закона о јавним набавкама.

У току поступка ревизије општина Баточина је преузела мере исправљања које се односе на испитивање и истраживање тржишта предмета јавне набавке, ради припреме поступка јавне набавке.

### Препорука број 2

Препоручујемо одговорним лицима Општине Баточина да у писаној форми евидентирају и документују све радње током планирања јавних набавки.

## 2. Планирање набавки на које се закон не примењује

Према раније важећем Закону о јавним набавкама, прописано је да на набавке чија процењена вредност није већа од 500.000 динара, а уколико ни укупна процењена вредност истоврсних набавки на годишњем нивоу није већа од 500.000 динара, наручиоци нису обавезни да примењују одредбе Закона.

Према важећем Закону о јавним набавкама, праг до којег наручиоци нису у обавези да примењују одредбе закона значајно се повећао, али су наручиоцима прописане две нове обавезе. Прва се односи на дужност наручиоца да примењују начела овог закона на начин који је примерен околностима конкретне набавке (члан 27. став 2), а друга се односи на обавезу да својим интерним актима уреде начин спровођења поступака на које се закон не примењује (члан 49. став 2).

Скупштина општине, председник општине и Општинско веће су у току 2020. и 2021. године, као јавни наручиоци, планирали поступке набавки на које се закон не примењује ради набавке угоститељских услуга, горива за службена моторна возила и набавке новогодишњег материјала за репрезентацију. Преглед броја планираних поступака и укупна процењене вредности по наручиоцу приказани су у следећој табели:

Табела број 2. Преглед броја планираних поступака и укупна процењена вредност по наручиоцу у динарима

Назив директног корисника Општине Баточина	2020. година		2021. година	
	Број планираних поступака	Процењена вредност планираних поступака	Број планираних поступака	Процењена вредност планираних поступака
Скупштина општине	5	1.311.667	4	1.416.667
Општинско веће	-	-	2	416.667
Председник општине	4	874.999	5	1.541.667
<b>Укупно:</b>	<b>9</b>	<b>2.186.666</b>	<b>11</b>	<b>3.375.001</b>

### Откривена неправилност:

У поступку ревизије утврдили смо да Скупштина општине, Председник општине и Општинско веће као јавни наручиоци, нису посебним актом уредили начин планирања, спровођења поступка јавне набавке и извршења уговора о јавној набавци, начин планирања и спровођења набавки на које се закон не примењује, као и набавке друштвених и других посебних потреба, што није у складу са чланом 49. став 2. важећег Закона о јавним набавкама.

Скупштина општине Баточина, донела је 10. јуна 2022. године, Правилник о ближе уређењу планирања јавних набавки и набавки на које се закон не примењује, спровођења поступака набавки и праћења извршења уговора о набавкама<sup>35</sup>, за потребе свих органа општине Баточина, и то Скупштину општине, Председника општине, Општинско веће и Општинску управу.

## 3. Спровођење поступака јавних набавки за 2020. годину

Општинска управа Општине Баточина је у 2020. години, спровела 30 поступака јавних набавки. Укупна уговорена вредност закључених уговора износи 66.282.148 динара са ПДВ. Преглед спроведених поступака, вредност закључених уговора и извршених расхода и

<sup>35</sup> Број:110-9/22-I;

издатака, према предмету набавке, у 2020. години приказан је у наредној табели:

Табела број 3. Спроведни поступци и закључени уговори

у хиљадама динара

Предмет набавке	Број поступака	Процењена вредност	Закључени уговори без ДВ	Закључени уговори са ПДВ
Набавка добара	13	41.128.325	40.016.173	48.019.408
Набавка услуга	14	8.989.363	8.182.778	8.695.385
Набавка радова	3	7.900.000	7.972.796	9.567.355
<b>Укупно</b>	<b>30</b>	<b>58.017.688</b>	<b>56.171.747</b>	<b>66.282.148</b>

У 2020. години Општинска управа општине Баточина није спровела 11 поступака јавних набавки који су планирани планом јавних набавки и то: седам поступака јавних набавки услуга и четири поступка јавних набавки радова, чија укупна процењена вредност износи 22.791.664 динара. Према подацима добијеним у поступку ревизије, ванредна ситуација изазвана вирусом Covid -19 разлог је због којег планирани поступци процењене вредности у износу од 14.208.331 динара нису спроведени. За планирани поступак јавне набавке радова на изградњи водоводне линије на прикључењу основне школе у Брзану на примарни цевовод и услуга стручног надзора укупне процењене вредности у износу од 8.583.333 динара чекало се на одобрење Канцеларије за управљање јавним улагањима о додели средстава за реконструкцију основне школе у Брзану.

У наредној табели приказана је укупна вредност закључених уговора код Општинске управе општине Баточина у поступцима јавних набавки у 2020. години, узоркована вредност уговора и утврђене неправилности у узорку.

Табела број 4. Преглед неправилно спроведених поступака јавних набавки у 2020. години без ПДВ

у динарима

Р. бр.	Корисник буџетских средстава	Вредност закључених уговора након спроведених поступака јавних набавки без ПДВ						
		Укупно	Узоркована вредност	Утврђена неправилност у узорку			% учешће 6/4	% учешће 4/3
Укупно	Материјално значајне неправилности			Остале неправилности				
1	2	3	4	5	6	7	8	9
2	Општинска управа општине Баточина	56.171.747	28.146.308	3.742.795	-	3.742.795	-	50

### 1. Набавка радова на рехабилитацији дела улице Александра Симића и дела улице Кнеза Милоша Обреновића у Баточини

Табела број 5. Основни подаци о јавној набавци

Врста поступка: Отворени поступак јавне набавке					
Процењена вредност: 3.500.000 динара					
Подаци о апропријацији: група 511000					
Одлука о покретању поступка јавне набавке					
Број и датум:			Доносилац:		
404-112/20-01 од 5. марта 2020.			Начелница Општинске управе		
Решење о образовању комисије за јавну набавку					
404-113/20-01 од 5. марта 2020.			Начелница Општинске управе		
Подаци о понуђачима					
Број понуда:			једна		
Критеријум за доделу уговора:			Најнижа понуђена цена		
Понуда	Број понуде	Понуђена цена без ПДВ	Рок важења понуде	Оцена понуде	
"Предузеће за путеве Крагујевац" доо Крагујевац	404-194/20-01	3.499.394	30 дана	прихватљива	
Одлука о додели уговора број: 404-197/20-01					
Датум доношења	Датум објаве	Доносилац	Изабрани понуђач	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде без ПДВ
5. јун 2020.	5. јун 2020.	Начелница Општинске управе	"Предузеће за путеве Крагујевац" доо Крагујевац	3.499.394,00	4.199.272,00
Уговор број: 401-110/20-01					
Датум закључења	Датум објаве обавештења	Потписала и преузела обавезу	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ	
08. јуна 2020.	10. јуна 2020.	Начелница Општинске управе	3.499.394,00	4.199.272,00	
Анекс број 1 Уговора: 401-110/20-01 ( вишак радова)					
Датум закључења	Датум објаве обавештења	Потписала и преузела обавезу	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ	
23. јун 2020.	23. јун 2020.	Начелница Општинске управе	3.742.795	4.491.354	
Извршени расходи у 2020. години у динарима					

3.742.795
ПДВ
748.541

На основу члана 28. и 29. Правилника о начину обављања послова јавних набавки у Општинској управи општине Баточина<sup>36</sup>, Начелница општинске управе је издала писмени Налог за покретање отвореног поступка јавне набавке<sup>37</sup> и донела 5. марта 2022. године Одлуку о покретању отвореног поступка јавне набавке<sup>38</sup> радова на рехабилитацији дела улице „Александра Симића“ и дела улице „Кнеза Милоша Обреновића“ у Баточини.

Наручилац је објавио Позив за подношење понуда у отвореном поступку јавне набавке 6. марта 2020. године са роком за подношење понуда до 6. априла 2020. године. Затим је, 20. марта 2020. године објавио Обавештење о продужењу рока за подношење понуда до 6. маја 2020. године због проглашења ванредног стања, као и 28. априла 2020. године Обавештење о продужењу рока за подношење понуда до 5. јуна 2020. године, такође, због проглашеног ванредног стања.

Конкурсном документацијом (страна 4/50) захтевано је да сва заинтересована лица која намеравају да поднесу понуду морају да изврше обилазак локације за извођење радова и увид у пројектну документацију, што се доказује попуњавањем и овером Обрасца изјаве о обиласку локација, уместо да се заинтересованим лицима остави могућност обиласка локације у циљу ближег упознавања са предметом набавке и доброг сагледавања обима посла. Чланом 76. став 6. Закона о јавним набавкама, је прописано да наручилац одређује услове за учешће у поступку, тако да ти услови не дискриминишу понуђаче и да су у логичкој вези са предметом јавне набавке. Додатним условима, наручилац захтева, а понуђачи треба да докажу своју квалификованост у реализацији предметне набавке. Наметање обавезе обиласка локације је несврхисходно, јер сви подаци, као и околности које могу да утичу на припремање понуде и касније извршење преузете обавезе, морају бити наведени у конкурсној документацији. Обавеза обиласка локације представља трошак за сваког понуђача, посебно имајући у виду удаљеност седишта потенцијалних понуђача у односу на место на којем ће се изводити радови, и сходно томе у фази поступка јавне набавке који се односи на период припреме понуде, потенцијални понуђачи доведени су у неравноправан положај.

Општинска управа општине Баточина и „Предузеће за путеве“ доо Крагујевац закључили су Уговор<sup>39</sup> о извођењу радова на рехабилитацији дела улице Александра Симића и дела улице Кнеза Милоша Обреновића у Баточини по укупној уговореној цени од 3.499.394 динара без ПДВ, односно 4.199.273 динара са ПДВ.

Општинска управа општине Баточина и „Предузеће за путеве“ доо Крагујевац закључили су 23. јуна 2020. године Анекс<sup>40</sup> бр 1. Уговора о извођењу радова на рехабилитацији дела улице Александра Симића и дела улице Кнеза Милоша Обреновића у Баточини, а због потребе за извођењем вишкова радова у износу од 89.480 динара без ПДВ и појаве непредвиђених радова у износу од 174.922 динара без ПДВ. Након закљученог анекса уговора вредност радова износи 3.742.795 без ПДВ, односно, 4.491.354 са ПДВ.

Окончана ситуација<sup>41</sup> издата је од стране извођача радова 30. јуна 2020. године, заведена је у Општинској управи 24. јула 2020. године, а плаћена је 8. септембра 2020. године у износу од 3.742.705 динара без ПДВ.

Комисија за примопредају радова и коначан обрачун радова образована је Решењем<sup>42</sup> Начелнице општинске управе од 24. јула 2020. године. Извођач радова је 30. јула 2020. године решењем<sup>43</sup> одредио представника који присуствује примопредаји радова.

<sup>36</sup> Број: 031-77/14-01 од 5. марта 2014. године;

<sup>37</sup> Број: 404-111/20-01 од 05. марта 2020. године;

<sup>38</sup> Број: 404-112/20-01 од 05. марта 2020. године;

<sup>39</sup> Број: 401-110/20-01 од 8. јуна 2020. године;

<sup>40</sup> Број: 401-110/20-01 од 23. јуна 2020. године;

<sup>41</sup> Број: 401-110/20-01;

<sup>42</sup> Број: 404-241/20-01;



Записник о примопредаји нема заводни број и датум када је састављен, док коначан обрачун има датум 30. јул 2020. године.

У Записнику о примопредаји радова наведено је да је према подацима из грађевинског дневника извођач уведен у посао 13. јуна 2020. године, а да су радови завршени 25. јуна 2020. године, односно за 13 дана.

Страница грађевинског дневника од 25. јуна 2020. године, који се према записнику о примопредаји радова сматра даном завршетка радова, нема унет податак да су радови завршени, односно да су спремни за примопредају, као што је уговорено чланом 6. став 4. Уговора. Из свега наведеног се закључује да нема поузданих података којим би се могло потврдити да су радови изведени у року који је предвиђен чланом 6. став 1. уговора, односно у року од 25 календарских дана од дана увођења у посао.

Према подацима из записника о примопредаји радова, приликом примопредаје, извођач радова није доставио банкарску гаранцију за отклањање грешака у гарантном року, што није у складу са чланом 5. став 4. Закљученог уговора којим је прописано обавеза извођача радова да у тренутку примопредаје радова преда и банкарску гаранцију за отклањање грешака у гарантном року. Нема података када је извођач радова предао банкарску гаранцију, али то није могло бити пре 4. августа 2020. године када је банкарска гаранција за отклањање грешака у гарантном року издата.

#### Откривене неправилности:

- Конкурсном документацијом прописана је обавеза потенцијалним понуђачима да изврше обилазак локације, што није у складу са чланом 10. став 2. раније важећег Закона о јавним набавкама, којим је прописано да наручилац не може да ограничи конкуренцију, а посебно да не може онемогућавати било којег понуђача да учествује у поступку јавне набавке;
- Према подацима из записника о примопредаји радова на рехабилитацији дела улице Александра Симића и дела улице Кнеза Милоша Обреновића у Баточини, радови су завршени 25. јуна 2020. године, а примопредаја радова и коначан обрачун нису извршени пре 30. јула 2020. године, што није у складу са чланом 15. став 4. закљученог уговора којим је уговорено да се примопредаја радова изврши у року од 15 дана од дана завршетка радова. Крајњи рок примопредаје радова је 11. јула 2020. године.

## 2. Набавка опреме за црпне станице са уградњом

Табела број 6, Основни подаци о јавној набавци

<b>Врста поступка:</b> Јавна набавка мале вредности					
<b>Процењена вредност:</b> 5.000.000 динара					
<b>Подаци о апропријацији:</b> група 511000					
<b>Одлука о покретању поступка јавне набавке</b>					
Број и датум:			Доносилац:		
404-172/20-01 од 26. маја 2020.			Начелница Општинске управе		
<b>Решење о образовању комисије за јавну набавку</b>					
404-173/20-01 од 26. маја 2020.			Начелница Општинске управе		
<b>Подаци о понуђачима</b>					
Број понуда:			две		
Критеријум за доделу уговора:			Најнижа понуђена цена		
<b>Понуда</b>	<b>Број понуде</b>	<b>Понуђена цена без ПДВ</b>	<b>Рок важења понуде</b>	<b>Оцена понуде</b>	
"Микромотор" доо Београд	404-189/20-01	4.914.600	30 дана	прихватљива	
"Милановић Третман Вода" доо Лужнице-Крагујевац	404-190/20-01	4.850.512	30 дана	прихватљива	
<b>Одлука о додели уговора број: 404-202/20-01</b>					
Датум доношења	Датум објаве	Доносилац	Изабрани понуђач	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
9. јун 2020.	9. јун 2020.	Начелница Општинске управе	"Милановић Третман Вода" доо Лужнице-Крагујевац	4.850.512,00	5.820.615,00
<b>Уговор број: 401-115/20-01</b>					
Датум закључења	Датум објаве обавештења	Потписала и преузела обавезу	Уговорена вредност без ПДВ		Уговорена вредност са ПДВ

<sup>43</sup> Број:06-1418;

15.6.2020	16.6.2020.	Начелница Општинске управе	4.850.512,00	5.820.615,00
<b>Анекс број 1 Уговора: 401-115/20-01</b> (продужетак рока за испоруку и уградњу на 180 дана)				
Датум закључења	Датум објаве обавештења	Потписала и преузела обавезу	Уговорен број дана за испоруку и уградњу- максималан рок за реализацију	Анекс 1- број дана за испоруку и уградњу- максималан рок за реализацију
14. 9. 2020.	19.09.2020	Начелница Општинске управе	30-90	30-180
<b>Извршени расходи у 2020. години у динарима</b>				
2.910.307				
<b>Извршени расходи у 2021. години у динарима</b>				
2.652.453				

На основу члана 28. и 29. Правилника о начину обављања послова јавних набавки у Општинској управи општине Баточина, Начелница општинске управе је издала писмени Налог за покретање отвореног поступка јавне набавке<sup>44</sup> и донела Одлуку о покретању поступка јавне набавке мале вредности опреме за црпне станице са уградњом.

Наручилац је објавио Позив за подношење понуда истовремено са објавом конкурсне документације у поступку јавне набавке мале вредности 27. маја 2020. године са роком за подношење понуда до 4. јуна 2020. године.

Наручилац је конкурсном документацијом предвидео да ће се избор најповољније понуде извршити применом критеријума „најнижа понуђена цена“.

Општинска управа општине Баточина и „Милановић Третман Вода“, доо Крагујевац закључили су 15. јуна 2020. године Уговор<sup>45</sup> о набавци опреме за црпне станице са уградњом, за опремање 10 постојећих црпних станица за фекалну канализацију у насељеном месту Баточина, укупне уговорене вредности од 4.850.512 динара без ПДВ, односно, 5.820.615 динара са ПДВ.

Чланом 3. уговорено је авансно плаћање у висини од 50% по достављању овереног авансног рачуна и истовременог достављања средства финансијског обезбеђења за повраћај авансног плаћања. Испоручилац се обавезао да испоруку и уградњу изврши у складу са захтевима наручиоца у року од 30 календарских дана, с тим да максималан рок за реализацију уговора износи 90 календарских дана од закључења.

Добављач „Милановић Третман Вода“ доо Крагујевац, се обратио 11. септембра 2020. године Општини Баточина са Захтевом за продужење рока у коме указују на постојање проблема око пумпи специфицираних приликом објављивања јавне набавке, да до тада уграђених седам пумпи на већини црпних станица не могу да савладају напор којим су изложене услед чега долази до честог избацавања заштите, да тренутна ситуација показује да уграђене пумпе не дају очекивани рад и не дају тражени квалитет и квантитет, што угрожава даљу реализацију пројекта, ствара ризик од пробијања рока и утиче на имиџ компаније. Због свега наведеног је захтевано продужење рока важења уговора.

Општинска управа општине Баточина и „Милановић Третман Вода“ доо, Крагујевац закључили су 14. септембра 2020. године Анекс 1<sup>46</sup> Уговора о набавци опреме за црпне станице са уградњом, којим је у члану 1, продужен максималан рок за реализацију уговора са 90 на 180 календарских дана од дана закључења уговора. Рок је продужен на захтев испоручиоца, јер због непостојања техничких могућности није могуће извршити уградњу уговорене опреме.

Аванс је плаћен 22. јуна 2020. године, по предрачу<sup>47</sup> у износу од 50% уговорене вредности, односно 2.910.307 динара. Преостали износ плаћен је: 1) 4. фебруара 2021. године

<sup>44</sup> Број 404-171/20-01 од 26. маја 2020. године;

<sup>45</sup> Број 401-115/20-01 од 15. јуна 2020. године;

<sup>46</sup> Број 401-115/20-01 од 14. септембра 2020. године;

<sup>47</sup> Број 000014 од 17. јуна 2020. године;

по рачуну<sup>48</sup> у износу од 2.566.506 динара, којим је фактурисана набавка 12 пумпи, 10 разводних ормана и повезивање шест разводних ормана са пумпама и пуштање у рад и 2) 26. априла 2021. године по рачуну<sup>49</sup> у износу од 85.951 хиљаду динара којим је фактурисано једно повезивање разводног ормана са пумпом и пуштање у рад.

У Записнику о реализацији уговора<sup>50</sup> од 10. новембра 2020. године констатовано је да је 6. новембра 2020. године испоручилац завршио испоруку комплетне опреме из уговора, односно, да је испоручио 12 пумпи и 10 разводних ормана карактеристика датих у обрасцу структуре цене. Извршена је уградња шест пумпи на црпним станицама: CS 1, CS 2, CS 4, CS 5, CS 6 и CS 7. У записнику је наведено да ће уградња опреме на CS 3 бити извршена након стварања услова, као и да за три црпне станице чије је опремање планирано уговором не постоје технички услови за уградњу.

У Записнику<sup>51</sup> о извршеној услузи од 25. фебруара 2021. године наведено је да је 19. фебруара 2021. године извршена уградња пумпе у CS 3.

У пописним листама на дан 31. децембар 2020. и 2021. године, под једним инвентарским бројем 1340 пописана је сва набављена опрема за црпне станице. У колони назив унето је „опрема за црпне станице 10+2, 10 раз”. У колону количина унет је број 1 (један). Подаци из пописних листа указују да се сва набављена опрема налази у канцеларији под називом „нераспоређена“.

На картици основног средства (конто 011152- Канализација), на дан 31. децембар 2020. године евидентирана је садашња вредност основног средства у износу од 5.461.749 динара, (коју чини набавна вредност у износу од 5.476.810 динара умањена за ефекат амортизације 15.061 динар). На дан 31. децембар 2021. године евидентирана је садашња вредност основног средства у износу од 5.364.129 динара. (набавна вредност у износу од 5.562.761 динар умањена за укупан ефекат амортизације 198.632 динара). Подаци из картица основног средства указују да је укупна вредност набављене опреме, евидентирана на конту 011152 – Канализација, односно, да се налази у употреби.

Како се пописне листе, књиговодствена евиденција и подаци из Записника о примопредаји опреме не слажу, затражено је од одговорних лица општине Баточина да се изјасне о наведеним неслагањима достављањем информације где се налази опрема која није уграђена јер нису постојали технички услови за њену уградњу, како је наведено у Записнику о примопредаји.

Према писаном образложењу члана Општинског већа за област локалног економског развоја и управљање пројектима од 25. августа 2022. године, преостала предметна опрема три разводна ормана и пет пумпних агрегата налазе се у магацину општине Баточина, од тога две пумпе су резервне, а три пумпе нису уграђене због техничких проблема.

У прилогу 1 овог извештаја – Интерна контрола и интерна ревизија, описана је неправилност која се односи на евидентирање у помоћној књизи основних средстава.

### 3. Набавка опреме за рационализацију потрошње електричне енергије на мрежи јавног осветљења, са монтажом, V фаза“

Табела број 7. Основни подаци о јавној набавци

<b>Врста поступка:</b> Отворени поступак јавне набавке		
<b>Процењена вредност:</b> 12.691.200 динара		
<b>Одлука о покретању поступка јавне набавке</b>		
Број и датум:	Доносилац:	
404-126/20-01 од 18. марта 2020. године	Начелница Општинске управе Општине Баточина	
<b>Подаци о понуђачима</b>		
Број понуда: једна		
Критеријум за доделу уговора: Економски најповољнија понуда		
<b>Понуђач</b>	<b>Број и датум подношења понуде</b>	<b>Понуђена цена у динарима без ПДВ</b>

<sup>48</sup> Број 000126 од 19. новембра 2020. године;

<sup>49</sup> Број 000025 од 24. марта 2021. године;

<sup>50</sup> Број 058-20-016 од 10. новембра 2020. године;

<sup>51</sup> Број 010-20-16 од 25. фебруара 2021. године;



„Elektro-energy“, доо Београд		404-177/20-01 29. мај 2020. године		8.428.000	
<b>Одлука о додели уговора, број: 404-184/20-01</b>					
<b>Датум доношења</b>	<b>Датум објаве</b>	<b>Доносилац</b>	<b>Изабрани понуђач</b>	<b>Вредност понуде без ПДВ</b>	<b>Вредност понуде са ПДВ</b>
1. јун 2020. године	1. јун 2020. године	Начелница Општинске управе Општине Баточина	„Elektro-energy“, доо Београд	8.428.000 динара	10.113.600 динара
<b>Уговор, број: 401-108/20-01</b>					
<b>Датум закључења</b>	<b>Датум објаве обавештења</b>	<b>Потписао и преузео обавезу</b>	<b>Уговорена вредност без ПДВ у динарима</b>	<b>Уговорена вредност са ПДВ у динарима</b>	
9. јун 2020. године	11. јун 2020. године	Начелница Општинске управе Општине Баточина	8.428.000	10.113.600	
<b>Извршени издаци у 2020. години у динарима</b>					
10.332.480					

Средства за реализацију отвореног поступка јавне набавке обезбеђена су Одлуком о буџету општине Баточина за 2020. годину<sup>52</sup>, као и Уговором о коришћењу средстава из Буџетског фонда за програм локалне самоуправе<sup>53</sup>, односно, Анексом 1 Уговора о коришћењу средстава из Буџетског фонда за програм локалне самоуправе<sup>54</sup>.

Општина Баточина закључила је 18. марта 2020. године са Министарством државне управе и локалне самоуправе Уговор о коришћењу средстава из Буџетског фонда за програм локалне самоуправе ради финансирања пројекта „Радови на рационализацији потрошње електричне енергије на мрежи јавног осветљења, у месним заједницама Црни Као, Кијево, Милатовац, Никшић, Осојак и Баточина”, којим су додељена средства у укупном износу од 10.050.000 динара.

Општина Баточина је 13. маја 2020. године закључила Анекс уговора, којим је износ одређених средстава ради финансирања пројекта рационализације потрошње електричне енергије на мрежи јавног осветљења смањен за 50% и након смањења износи 5.025.000 динара.

Општинска управа, општине Баточина покренула је отворени поступак јавне набавке добара „Набавка опреме за рационализацију потрошње електричне енергије на мрежи јавног осветљења, са монтажом, V фаза“. Одлуком о покретању поступка јавне набавке одређена је процењена вредност у износу од 12.691.200 динара и то: 4.316.200 динара из извора 01 – Општи приходи и примања буџета и 8.375.000 динара из извора 07 – Трансфери од других нивоа власти.

Предмет набавке је демонтажа постојећих живиних светилки и замена живиних сијалица натријумовим, снаге 70W, Е-27, као и постављање мерно командних ормара са уређајима за уштеду електричне енергије у месним заједницама Црни Као, Кијево Никшић, Милатовац, Осојак и Баточина.

Рок за подношење понуда био је 17. април 2020. године, који је услед ванредне ситуације изазване вирусом COVID 19 продужен до 18. маја 2020. године. Обавештење о продужењу рока објављено је 20. марта 2020. године на Порталу јавних набавки и интернет страници Наручиоца.

Како је у току трајања позива за подношење понуда дошло до смањења средстава из Буџетског фонда за програм локалне самоуправе, о чему је потписан Анекс уговора, општина Баточина је извршила измену конкурсне документације, којом је смањила обим набавке. Измене су објављене на Порталу јавних набавки и интернет страници Наручиоца 18. маја 2020. године. Рок за подношење понуда продужен је до 1. јуна 2020. године. Наручилац је објавио обавештење о продужењу рока за подношење понуда 13. маја 2020. године. У техничкој спецификацији изостављени су набавка радова и опреме за месну заједницу Кијево, чија вредност према идејном пројекту износи 4.175.200 динара.

<sup>52</sup> „Службени гласник општине Баточина“, бр. 24/19 и 2/20;

<sup>53</sup> Број: 401-70/20-01 од 18. марта 2020. године;

<sup>54</sup> Број: 401-00-315/16/2020-24 од 13. маја 2020. године;

У обрасцу структуре цене није исказана јединична цена сијалице, већ укупна цена испоруке, транспорта и монтаже светиљке за функционално осветљење са сијалицом натријум високог притиска на метални или бетонски стуб висине до 8m.

Записником о отварању понуда<sup>55</sup> Комисија је констатовала да је у поступку спровођења јавне набавке благовремено поднета једна понуда<sup>56</sup> понуђача „Elektro-energy“, доо Београд од 29. маја 2020. године са понуђеном ценом у износу од 8.428.000 динара без ПДВ, односно 10.113.600 динара са ПДВ. Комисија је у Записнику навела да је процењена вредност јавне набавке 8.503.700 динара. Посебна одлука којом је смањена процењена вредност није донета, али је комисија у записнику навела процењену вредност која одговара смањеном обиму јавне набавке.

Начелница Општинске управе Општине Баточина закључила је Уговор о набавци опреме<sup>57</sup> са Јавним предузећем „Elektro-energy“, доо Београд, у вредности од 8.428.000 динара без ПДВ, односно 10.113.600 динара са ПДВ, према понуди<sup>58</sup> Испоручиоца добара. Овом фазом је обухваћена замена 400 живиних светиљки, на територији месних заједница Црни Као, Милатовац, Никшић, Осојак и Баточина натријумовим светиљкама високог притиска, снаге 70W E-27, као и уградња уређаја за централну континуалну регулацију светлосног флукса на пет мерних места.

У складу са чланом 3. Уговора Испоручилац добара је Општини доставио I привремену<sup>59</sup> и Окончану ситуацију<sup>60</sup>, које су оверене и потписане од стране одговорног извођача радова и директора Извођача радова, надзорног органа и Инвеститора.

Плаћање на основу I привремене ситуације у износу од 8.817.120 динара, извршено је из извора финансирања 01 – општи приходи и примања буџета у износу од 3.792.120 динара и 07 – трансфери од других нивоа власти у износу од 5.025.000 динара, док је окончана ситуација у целости плаћена из извора финансирања 01 – Општи приходи и примања буџета у износу од 1.515.360 динара.

Записником о примопредаји радова<sup>61</sup> од 15. септембра 2020. године, који је потписан и оверен од стране свих чланова Комисије, констатовано је да је испорука и монтажа опреме према увиду у грађевински дневник отпочела 13. јуна 2020. године и трајала девет дана у складу за закљученим уговором, прописима и правилима струке, добрим пословним обичајима и начелом савесности, у уговореном року.

Према подацима из грађевинског дневника радови су без прекида трајали од 13 до 20. јуна 2020. године. У периоду од 20. јуна до 3. септембра 2020. године чекала се сагласност Електродистрибуције Крагујевац да се, „М-Вох“ уређаји могу прикључити, што је и учињено, тако да су радови коначно завршени 3. септембра 2020. године.

Записником о коначном обрачуну изведених радова<sup>62</sup> од 15. септембра 2020. године, који је потписан и оверен од стране свих чланова Комисије, на основу увида у листове грађевинске књиге констатовано је да је укупна вредност испоручене и монтиране опреме 8.610.400 динара без ПДВ, односно 10.332.480 динара са ПДВ, што је више за 218.880 динара са ПДВ од вредности закљученог уговора. Повећање обима набавке уговорено је чланом 17. закљученог уговора којим је прописано да се обим предмета набавке може повећати за максимално 5%.

Записником о преузимању добара од 15. септембра 2020. године констатовано је да је извршена демонтажа живиних светиљки у месним заједницама Црни Као, Никшић, Милатовац, Осојак и Баточина ради уградње натријумових светиљки. Демонтиране живине

<sup>55</sup> Број: 404-180/20-01 од 1. јуна 2020. године;

<sup>56</sup> Број: 404-177/20-01;

<sup>57</sup> Број: 401-108/20-01 од 9. јуна 2020. године код Наручиоца и број: 0609/2020-1 код „Elektro-energy“, доо Београд;

<sup>58</sup> Број: P-2805/20-1 од 28. маја 2020. године;

<sup>59</sup> Број: С-0618/2020-1 од 18. јуна 2020. године;

<sup>60</sup> Број: ОК-0915/2020-1 од 15. септембра 2020. године;

<sup>61</sup> Број: 401-108/20-01;

<sup>62</sup> Број: 401-108/20-01;

светиљке у укупној количини од 412 комада складиштене су у магацинском простору Јавног предузећа „Лепеница Баточина“, Баточина.

#### 4. Набавка електричне енергије за потребе јавне расвете на територији општине Баточина

Табела број 8. Основни подаци о јавној набавци

<b>Врста поступка:</b> Отворени поступак јавне набавке					
<b>Процењена вредност:</b> 11.125.000 динара					
<b>Одлука о покретању поступка јавне набавке</b>					
Број и датум: 404-206/20-01 од 22. јуна 2020. године			Доносилац: Начелница Општинске управе Општине Баточина		
<b>Подаци о понуђачима</b>					
Број понуда: једна					
Критеријум за доделу уговора: Најнижа понуђена цена					
<b>Понуђач</b>		<b>Број и датум подношења понуде</b>		<b>Понуђена цена у динарима без ПДВ</b>	
Јавно предузеће „Електропривреда Србије“, Београд		404-236/20-01 21. јул 2020. године		6.628.561	
<b>Одлука о додели уговора, број: 404-239/20-01</b>					
<b>Датум доношења</b>	<b>Датум објаве</b>	<b>Доносилац</b>	<b>Изабрани понуђач</b>	<b>Укупна цена за пројектовану потрошњу без ПДВ</b>	<b>Укупна цена за пројектовану потрошњу са ПДВ</b>
22. јул 2020. године	22. јул 2020. године	Начелница Општинске управе Општине Баточина	Јавно предузеће „Електропривреда Србије“, Београд	6.628.561 динара	7.954.273 динара
<b>Уговор, број: 401-138/20-01</b>					
<b>Датум закључења</b>	<b>Датум објаве обавештења</b>	<b>Потписао и преузео обавезу</b>	<b>Уговорена вредност без ПДВ у динарима</b>	<b>Уговорена вредност са ПДВ у динарима</b>	
27. јул 2020. године	10. август 2020. године	Начелница Општинске управе Општине Баточина	11.125.000		
<b>Извршени расходи у 2020. години у динарима</b>					
2.884.335					
<b>Извршени расходи у 2021. години у динарима</b>					
9.279.195					

Одлуком о покретању отвореног поступка јавне набавке добара „Набавка електричне енергије за потребе јавне расвете на територији општине Баточина“, одређена је процењена вредност у износу од 11.125.000 динара и то: 4.368.885 динара у 2020. години и 6.756.115 динара у 2021. години.

Начелница Општинске управе Општине Баточина закључила је Уговор о продаји електричне енергије<sup>63</sup> са Јавним предузећем „Електропривреда Србије“, Београд, у износу од 11.125.000 динара без ПДВ. Уговорено је потпуно снабдевање електричном енергијом са балансном одговорношћу. Цена kWh за категорију јавна расвета износи 4,98 динара без ПДВ, а за категорију широка потрошња 6,21 динара без ПДВ.

Обрачун, фактурисање и наплата испоручене електричне енергије се врши по уговореној јединичној цени у коју нису урачунати трошкови приступа и коришћења система за пренос електричне енергије и трошкови приступа и коришћења система за дистрибуцију електричне енергије, као ни накнаде за подстицај повлашћених произвођача електричне енергије. Наведени трошкови биће фактурисани сваког месеца у оквиру рачуна на основу обрачунских величина за места примопредаје у складу са важећим ценовницима и методологијама за одређивање цена наведених трошкова.

#### Откривене неправилности:

Јавни позив о јавној набавци није објављен на Порталу службених гласила Републике Србије и базе прописа, што није у складу са чланом 57. став 2. раније важећег Закона о јавним набавкама.

#### 4. Спровођење поступака јавних набавки у 2021. години

Општинска управа Општине Баточина, у 2021. години, спровела је 20 поступака јавних

<sup>63</sup> Број: 401-138/20-01 од 23. јула 2020. године код Наручиоца и број: 1801-323766/3-20 од 27. јула 2020. године, код ЈП „Електропривреда Србије“, Београд;

набавки. Укупна уговорена вредност закључених уговора износи 39.758.482 динара без ПДВ. Преглед спроведених поступака, вредност закључених уговора и извршених расхода и издатака, према предмету набавке, у 2021. години приказан је у наредној табели:

Табела број 9. Спроведени поступци и закључени уговори

у динарима

Предмет набавке	Број поступака	Процењена вредност	Закључени уговори без ПДВ	Закључени уговори са ПДВ
Набавка добара	5	15.434.326	15.344.141	18.412.969
Набавка услуга	11	47.759.515	5.696.390	6.747.268
Набавка радова	4	24.853.333	18.717.951	22.461.541
<b>Укупно</b>	<b>20</b>	<b>88.047.175</b>	<b>39.758.472</b>	<b>47.621.779</b>

У 2021. години Општинска управа општине Баточина није спровела два планирана поступака јавних набавки услуга, чија укупна процењена вредност износи 2.166.667 динара. У 2021. години Општинска управа општине Баточина обуставила је два покренута поступка јавних набавки, чија укупна процењена вредност износи 44.131.207 динара. Поступак јавне набавке услуге „Додела јавног уговора за реализацију пројекта јавно-приватног партнерства без елемената концесије за изградњу спортско-рекреативног комплекса“, процењене вредности у износу од 40.081.207 динара обустављен је након прегледа и стручне оцене понуда. Једина приспела понуда оцењена је као неприхватљива, јер понуђач није доставио средство обезбеђења за озбиљност понуде у складу са документацијом о набавци. Поступак јавне набавке радова на изградњи мреже јавног осветљења за потребе индустријске зоне „Жировничко поље“, процењене вредности у износу од 4.050.000 динара обустављен је према образложењу из Одлуке о обустави поступка, јер Одлуком о буџету општине Баточина није опредељен довољан износ средстава за реализацију целокупне уговорене обавезе.

У наредној табели приказана је укупна вредност закључених уговора код Општинске управе општине Баточина у поступцима јавних набавки у 2021. години, узоркована вредност уговора и утврђене неправилности у узорку.

Табела број 10. Преглед неправилно спроведених поступака јавних набавки у 2021. години без ПДВ

у динарима

Р. бр.	Корисник буџетских средстава	Вредност закључених уговора након спроведених поступака јавних набавки без ПДВ						
		Укупно	Узоркована вредност	Утврђена неправилност у узорку		% учешће 6/4	% учешће 4/3	
Укупно	Материјално значајне неправилности			Остале неправилности				
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	Општинска управа општине Баточина	39.758.471	28.152.045	15.929.555	8.039.600	7.889.955	44	71

### 5. Набавка каменог агрегата за потребе напитања и редовног одржавања локалних и некатегорисаних путева

Табела број 11. Основни подаци о јавној набавци

<b>Врста поступка:</b> Отворени поступак							
<b>Процењена вредност:</b> није наведена у плану јавних набавки							
<b>Подаци о апропријацији:</b> конто 425000							
<b>Одлука о спровођењу поступка јавне набавке -процењена вредност:</b> 3.500.000 динара без ПДВ							
<b>Број и датум:</b>				<b>Доносилац:</b>			
404-16/21-IV-01 од 2. фебруара 2021. године				Начелница Општинске управе			
<b>Подаци о понуђачима</b>							
Број понуда:				једна			
Понуда	Број и датум понуде	Понуђена цена без ПДВ	Критеријум квалитета	Пондер	Рок испоруке	Рок важења понуде	Оцена понуде
„Teko mining“ доо, Београд	Број 091/21 од 9. фебруара 2021. године	3.449.000	6 km	Цена = 70 Критеријум квалитета = 30	1 дан	30 дана	Прихватљива
<b>Одлука о додели уговора број: 404-19/21-IV-01</b>							
Датум доношења	Датум објаве	Доносилац	Изабрани понуђач	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ		
12. фебруар 2021. године	12. фебруар 2021. године	Начелница Општинске управе	„Teko mining“ доо, Београд	3.449.000	4.138.800		
<b>Уговор број: 401-49/21-IV-01</b>							
Датум закључења	Датум објаве обавештења	Потписала и преузела обавезу		Уговорена вредност	Уговорена вредност са ПДВ		

12. фебруар 2021. године	24. фебруар 2021. године	Начелница Општинске управе	без ПДВ 3.449.000	4.138.800
<b>Извршени расходи у 2021. години</b>				
<b>3.787.270 динара са ПДВ</b>				

Наручилац је 2. фебруара 2021. године Одлуком о спровођењу поступка јавне набавке број 404-16/21-IV-01 покренуо отворени поступак јавне набавке каменог агрегата за потребе насипања и редовног одржавања локалних и некатегорисаних путева Општине Баточина.

Наручилац је, у делу конкурсне документације који се односи на критеријум за доделу уговора и остале захтеве набавке дефинисао критеријуме на основу: 1) цене (број пондера 70) и 2) квалитета (30 поднера). Критеријум квалитета се одређује на основу удаљености седишта наручиоца до локације понуђача где се преузима предмет набавке. Наручилац је у упутству понуђачима како да сачине понуду захтевао да удаљеност седишта наручиоца до локације ваге где се преузима предмет набавке буде у распону од 2-25km.

Критеријум који се односи на удаљеност од седишта наручиоца до локације где се преузима предмет набавке, није од значаја за предмет набавке и није повезан са предметом уговора о јавној набавци. Камени агрегат се набавља ради насипања и редовног одржавања локалних и некатегорисаних путева, испорука каменог агрегата се врши на територији целе општине Баточина, односно, набављени камени агрегат неће бити употребљен у седишту наручиоца. Дефинисаним критеријумом нарушава се начело обезбеђивања конкуренције и забране дискриминације из члана 7. важећег Закона о јавним набавкама, којим је прописано да је наручилац у поступку јавне набавке дужан да омогући што је могуће већу конкуренцију, а нарочито не може онемогућавати било којег привредног субјекта да учествује у поступку јавне набавке коришћењем дискриминаторских критеријума за квалитативни избор привредног субјекта и критеријума за доделу уговора, као и да наручилац не може да одређује услове које би директно или индиректно значили територијалну дискриминацију међу привредним субјектима.

Резервни критеријум је рок испоруке добара чија је максимална дозвољена вредност два дана од писаног налога наручиоца.

Спецификација предмета набавке са понуђеним ценама изабраног понуђача дате су у следећој табели:

Табела број 12. Спецификација предмета набавке са приказаним ценама

у динарима

Ред. бр.	ОПИС	Јединица мере	Количина	Јединична цена без ПДВ	Јединична цена са ПДВ	Укупна цена без ПДВ	Укупна цена са ПДВ
1.	Агрегат 0-31,5 mm	тона	6.700	330	396	2.211.000	2.653.200
2.	Машински тампон 0-63 mm	тона	2.300	450	540	1.035.000	1.242.000
3.	Фракција 4-8 mm	тона	200	615	738	123.000	147.600
4.	Шкриљац	тона	500	160	192	80.000	96.000
<b>Укупно:</b>						<b>3.449.000</b>	<b>4.138.800</b>

Општина Баточина је 12. фебруара 2021. године са „Теко – minning“ доо, Београд, закључила уговор број 401-49/21-IV-01, за набавку каменог агрегата за потребе насипања и редовног одржавања локалних и некатегорисаних путева Општине Баточина по укупно уговореној вредности од 3.449.000 динара без ПДВ.

#### Откривена неправилност:

- У Плану јавних набавки и изменама плана јавних набавки, преузетих са Портала јавних набавки није исказана процењена вредност набавке агрегата камена, што није у складу са чланом 88. став 1. тачка 2) важећег Закона о јавним набавкама којим је прописано да је наручилац дужан да донесе годишњи план јавних набавки који садржи податак о процењеној вредности јавне набавке;
- Начин одређивања критеријума за доделу уговора који се односи на удаљеност седишта наручиоца до локације понуђача где се преузима предмет набавке у распону од 2 до 25 километара није у складу са чланом 133. став 2. важећег Закона о јавним набавкама којим је прописано да критеријуми за доделу уговора морају да буду описани и вредновани, не



смеју да буду дискриминаторски, морају да буду повезани са предметом уговора о јавној набавци и морају да омогуће ефективну конкуренцију.

6. Услуге превоза каменог агрегата за потребе насипања и редовног одржавања локалних и некатегорисаних путева

Табела број 13. Основни подаци о јавној набавци

<b>Врста поступка:</b> Отворени поступак						
<b>Процењена вредност:</b> 2.500.000 динара без ПДВ						
<b>Подаци о апропријацији:</b> конто 425000						
<b>Одлука о спровођењу поступка јавне набавке</b>						
Број и датум:				Доносилац:		
404-21/21-IV-01 од 12. фебруара 2021. године				Начелница Општинске управе		
<b>Подаци о понуђачима</b>						
Број понуда: 2						
Критеријум за доделу уговора је цена, а остали захтев набавке је рок пружања услуге (максимална дозвољена вредност 2 дана)						
Понуда	Број и датум понуде	Понуђена цена без ПДВ	Рок пружања услуге	Пондер	Рок важења понуде	Оцена понуде
Аутопревозник Славиша Ђорђевић, Баточина	2/2021 од 28. фебруара 2021. године	2.473.500	2 дана	/	30 дана	Прихватљива
Сорпоре Bonafides CO доо, Лазаревац	Број: 108/21 од 1. марта 2021. године	2.454.100	2 дана	/	30 дана	Прихватљива
<b>Одлука о додели уговора број: 404-33/21-IV-01</b>						
Датум доношења	Датум објаве	Доносилац	Изабрани понуђач	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ	
5. март 2021. године	5. март 2021. године	Начелница Општинске управе	Сорпоре Bonafides CO доо, Лазаревац	2.454.100	2.944.920	
<b>Уговор број: 401-65/2021-IV-01</b>						
Датум закључења	Датум објаве обавештења	Потписала и преузела обавезу	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ		
17. марта 2021. године	23. марта 2021. године	Начелница Општинске управе	2.454.100	2.944.920		
<b>Извршени расходи у 2021. години</b>						
2.664.661 динара са ПДВ						

Наручилац је 12. фебруара 2021. године Одлуком о спровођењу поступка јавне набавке број 404-21/21-IV-01 покренуо отворени поступак јавне набавке за услуге превоза каменог агрегата за потребе насипања и редовног одржавања локалних и некатегорисаних путева.

Наручилац је у делу конкурсне документације који се односи на упутство понуђачима како да сачине понуду и на критеријуме за доделу уговора и осталих захтева набавке дефинисао критеријуме за доделу уговора на основу цене. Остали захтев набавке који није наведен као критеријум је рок пружања услуге чија је максимална дозвољена вредност два дана од писаног налога наручиоца.

Предмет набавке је услуга превоза 9.700 тона каменог агрегата за потребе насипања и редовног одржавања локалних и некатегорисаних путева, што је тражено конкурсном документацијом и описано у Обрасцу структуре понуђене цене. У делу конкурсне документације, која се односи на врсту, техничке карактеристике, квалитет, количину и опис добара, радова или услуга, начин спровођења контроле и обезбеђивања гаранције квалитета, рок извршења или испоруке добара, евентуалне додатне услуге и слично је одређено да је место утовара камена површински коп „Стражевица“ у Градцу, а место истовара је територија Општине Баточина, радијус кретања до 15 km од места утовара. За сваки реализовани налог за превоз камена, извршилац је дужан да достави одговарајућу документацију (отпремницу добављача камена са назначеном локацијом испоруке).

Спецификација предмета набавке са понуђеном ценом по тони превезеног камена изабраног понуђача дата је у следећој табели:

Ред. бр.	Опис	Јединица мере	Количина у тонама	Јединична цена без ПДВ	Јединична цена са ПДВ	Укупна цена без ПДВ	Укупна цена са ПДВ
----------	------	---------------	-------------------	------------------------	-----------------------	---------------------	--------------------

1.	Превоз камена	тона	9.700	253	303,60	2.454.100	2.944.920
<b>Укупно:</b>						<b>2.454.100</b>	<b>2.944.920</b>

У члану 3. Уговора извршилац се обавезао да својим камионима, минималне носивости 14t, сукцесивно и у складу са писаним налогом пружа услугу превоза каменог агрегата на захтевану локацију.

У члану 5. Уговора дефинисано је да фактура мора да садржи картицу мерења на ваги (отпремницу добављача камена са назначеном локацијом испоруке, наведеном на полеђини отпремнице), која доказује количину превезеног камена. Узорковани рачуни за превоз камена поред података о врсти услуге, количини и цени превезеног камена, садрже и податаке о бројевима отпремница које се приложене уз рачун. Приложене отпремнице садрже податак о првом и другом мерењу на ваги, као и податак о нето количини камена; врсту камена; име возача и регистарски број возила и место до којег се врши превоз камена.

### 7. Набавка радова на одржавању локалних путева ангажовањем радних машина

Табела број 15. Основни подаци о јавној набавци

<b>Врста поступка:</b> Отворени поступак					
<b>Процењена вредност:</b> 3.000.000 динара без ПДВ					
<b>Подаци о апропријацији:</b> конто 425000					
<b>Одлука о спровођењу поступка јавне набавке</b>					
Број и датум:			Доносилац:		
404-27/21-IV-01 од 18. фебруара 2021. године			Начелница Општинске управе		
<b>Подаци о понуђачима</b>					
Број понуда: једна					
Критеријум за доделу уговора је цена, а остали захтеви набавке - рок вршења уговорених радова чија је максимална дозвољена вредност 3 дана од дана писаног налога наручиоца.					
<b>Понуда</b>	<b>Број понуде</b>	<b>Понуђена цена без ПДВ</b>	<b>Рок вршења уговорених радова</b>	<b>Рок важења понуде</b>	<b>Оцена понуде</b>
„LKW Promet“ доо, Баточина	01-2021 од 11. марта 2021. године	2.913.500	1 дан	60 дана	Прихватљива
<b>Одлука о додели уговора број: 404-36/21-IV-01</b>					
Датум доношења	Датум објаве	Доносилац	Изабрани понуђач	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде без ПДВ
16. март 2021. године	16. март 2021. године	Начелница Општинске управе	„LKW Promet“ доо, Баточина	2.913.500	3.496.200
<b>Уговор број: 401-69/21-IV-01</b>					
Датум закључења	Датум објаве обавештења	Потписала и преузела обавезу	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ	
22. март 2021. године	26. март 2021. године	Начелница Општинске управе	2.913.500	3.496.200	
<b>Извршени расходи у 2021. години</b>					
609.120 динара са ПДВ					

Наручилац је 18. фебруара 2021. године Одлуком број 404-27/21-IV-01 покренуо спровођење поступка јавне набавке радова на одржавању локалних путева ангажовањем радних машина. Наручилац је јавни позив објавио 20. фебруара 2021. године.

Наручилац је у делу конкурсне документације који се односи на упутство понуђачима како да сачине понуду и на критеријуме за доделу уговора и осталих захтева набавке дефинисао критеријуме за доделу уговора на основу цене.

Дана 27. фебруара 2021. године објављена је измена конкурсне документације у којој се продужава рок подношења понуда и датум отварања понуда. Првобитно одређени рок до 1. марта 2021. године, мења се у 15. март 2021. године. Промена је извршена због потребе за ангажовањем још једне радне машине, ваљка, на одржавању локалних путева.

Општина Баточина је 22. марта 2021. године „LKW – Promet“ доо, Баточина, закључила уговор број 401-69/21-IV-01, за извођење радова на одржавању локалних путева ангажовањем радних машина по укупно уговореној цени од 2.913.500 динара без ПДВ, односно, 3.496.200 динара са ПДВ.

На основу Обрасца структуре понуђене цене приказан је опис набавке са појединачним ценама и количинама, што је приказано у следећој табели:

Табела број 16. Образац структуре понуђене цене

у динарима

Ред. бр.	Опис	Количина по часу	Јединична цена без ПДВ	Јединична цена са ПДВ	Укупна цена без ПДВ	Укупна цена са ПДВ
1.	Рад булдожера	295	3.400	4.080	1.003.000	1.203.600
2.	Рад комбиноване машине	645	2.900	3.480	1.870.500	2.244.600
3.	Рад ваљка	20	2.000	2.400	40.000	48.000
<b>Укупно:</b>					<b>2.913.500</b>	<b>3.496.200</b>

Уговором је дефинисано у члану 5. став 1. да се извођач радова обавезује да уговорене радове изводи сукцесивно по динамици наручиоца, на основу писаног налога овлашћеног лица наручиоца, који садржи битне елементе посла (врсту и опис радова, локације извођења радова и др.), по ценама које су дате у понуди и ставом 3. истог члана уговора у коме се извођач радова обавезује да изведе радове према правилима струке и упутствима овлашћеног лица које ће обављати послове надзора над извођењем предметних радова, да о времену и количини изведених радова води документацију, с тим да рад машина и количину изведених радова потврђује радном листом, својим потписом и потписом овлашћеног лица наручиоца.

За контролу уградње каменог агрегата ангажован је стручни надзор, који је потписивао радне листе за рад машина употребљених на одржавању локалних путева, у којима су наведене локације, опис радова и број радних сати ангажованих машина.

У 2021. години извршени су расходи у износу од 609.120 динара са ПДВ, по рачуну<sup>64</sup> од 30. децембра 2021. године за радове изведене у априлу и мају 2021. године.

Спроведене јавне набавке у 2021. години које се односе на набавку агрегата камена, превоз агрегата камена и рад машина на одржавању локалних и некатегорисаних путева, описане под редним бројевима 5, 6 и 7 представљају једну целину. Послови на текућем одржавању путева, обављају се сукцесивно и по потреби, по процедури донетој у Програму одржавања и развоја општинских и некатегорисаних путева у Општини Баточина за 2021. годину<sup>65</sup>. Након закљученог уговора и набављеног каменог агрегата, одборник или председник месне заједнице подноси образложени захтев за набавку каменог агрегата на прописаном обрасцу Одељењу за имовинско–правне послове, урбанизам, грађевинарство, стамбено–комуналне, инспекцијске послове и инвестиције општинске управе, чија стручна служба изласком на терен, проверава оправданост захтева, а након тога Помоћник председника општине који је задужен за развој инфраструктуре, привреде малих и средњих предузећа издаје налог за извршење и контролу сваког појединачног посла (примопредају отпремница, комуникацију са добављачем и надзорним органом и др.). Након провере оправданости захтева и расположивости средстава у буџету, овлашћено лице одобрава реализацију захтева, требају одговарајућу количину агрегата од добављача и издаје налог за ангажовање радних машина за уградњу камена извођачу, истовремено, овлашћено лице обавештава стручни надзор како би се извршила контрола уграђеног камена.

### 8. Рехабилитација путева и улица на територији општине Баточина, партије 2 и 3

Табела број 17. Основни подаци о јавној набавци

<b>Врста поступка:</b> Отворени поступак јавне набавке	
<b>Укупна процењена вредност:</b> 11.303.333 динара	
<b>Партија 2:</b> 3.830.000 динара	
<b>Партија 3:</b> 3.443.333 динара	
<b>Одлука о спровођењу поступка јавне набавке</b>	
Број и датум:	Доносилац:
404-64/21-IV-01 од 16. јуна 2021. године	Начелница Општинске управе Општине Баточина
<b>Подаци о понуђачима</b>	
Број понуда за партију 2: једна	
Број понуда за партију 3: једна	
Критеријум за доделу уговора: Најнижа понуђена цена	

<sup>64</sup> Број 538/2021;

<sup>65</sup> „Сл. Гласник Општине Баточина“ бр. 27/20; 14/21; 25/21;



<b>Понуђач за партију 2</b>		<b>Број и датум подношења понуде</b>	<b>Понуђена цена у динарима без ПДВ</b>	
Предузеће за путеве „Крагујевац“, доо Крагујевац		06-1278/2 од 2. јула 2021. године	3.811.939	
<b>Понуђач за партију 3</b>		<b>Број и датум подношења понуде</b>	<b>Понуђена цена у динарима без ПДВ</b>	
Предузеће за путеве „Крагујевац“, доо Крагујевац		06-1278/3 од 2. јула 2021. године	3.042.951	
<b>Одлука о додели уговора, број: 404-72/21-IV-01</b>				
<b>Датум доношења</b>		<b>Датум објаве</b>		<b>Доносилац</b>
7. јул 2021. године		7. јул 2021. године		Начелница Општинске управе Општине Баточина
<b>Изабрани понуђач за партију 2</b>		<b>Вредност понуде без ПДВ</b>		<b>Вредност понуде са ПДВ</b>
Предузеће за путеве „Крагујевац“, доо Крагујевац		3.811.939		4.574.326
<b>Изабрани понуђач за партију 3</b>		<b>Вредност понуде без ПДВ</b>		<b>Вредност понуде са ПДВ</b>
Предузеће за путеве „Крагујевац“, доо Крагујевац		3.042.951		3.651.542
<b>Уговор за партију 2, број: 401-142/21-IV-01</b>				
<b>Датум закључења</b>	<b>Датум објаве обавештења</b>	<b>Потписао и преузео обавезу</b>	<b>Уговорена вредност без ПДВ у динарима</b>	<b>Уговорена вредност са ПДВ у динарима</b>
19. јул 2021. године	21. јул 2021. године	Начелница Општинске управе Општине Баточина	3.811.939	4.574.326
<b>Уговор за партију 3, број: 401-143/21-IV-01</b>				
<b>Датум закључења</b>	<b>Датум објаве обавештења</b>	<b>Потписао и преузео обавезу</b>	<b>Уговорена вредност без ПДВ у динарима</b>	<b>Уговорена вредност са ПДВ у динарима</b>
19. јул 2021. године	21. јул 2021. године	Начелница Општинске управе Општине Баточина	3.042.951	3.651.542
<b>Извршени издаци у 2021. години у динарима по Уговору за партију 2</b>			<b>Извршени издаци у 2021. години у динарима по Уговору за партију 3</b>	
3.811.849			3.042.673	
<b>ПДВ</b>			<b>ПДВ</b>	
762.370			608.535	

Предмет ревизије јавне набавке радова у отвореном поступку „Рехабилитација путева и улица на територији општине Баточина“, број 10/2021 су: Партија 2 – Радови на рехабилитацији улице Лазе Младеновића у Бадњевцу и Партија 3 – Радови на рехабилитацији улице Радомира Михајловића у Жировници.

Осим вредности радова, добара и услуга неопходних за извршење уговора, цена обухвата и трошкове организације градилишта, осигурања и све остале зависне трошкове извођења радова. Извођач радова се обавезује да уговорене радове изведе у року од 30 дана од дана увођења у посао, према динамичком плану.

Банкарске гаранције за извршење уговорне обавезе предате су Наручиоцу у складу са одредбама закључених уговора. У допису од 8. октобра 2021. године Извођач радова је навео да доставља менице као средство обезбеђења за извршење уговорне обавезе, јер рок важења претходно достављених банкарских гаранција истиче 15. октобра 2021. године. Такође истиче да до датума слања дописа Наручиоцу, није уведен у посао, па ће нове банкарске гаранције доставити када се буду испунили услови уговора, а најкасније до 10. децембра 2021. године. Преглед достављених банкарских гаранција за добро извршење посла приказан је у наредној табели:

Табела број 18. Средства обезбеђења за извршење уговорне обавезе за партије 2 и 3 у динарима

Број партије	Уговор (број, датум и вредност без ПДВ)	Гаранција I UniCredit Bank ад, Србија за извршење уговорне обавезе (број, датум, износ и рок важења)	Меница за извршење уговорне обавезе (број, датум, износ и рок важења)	Гаранција II UniCredit Bank ад, Србија за извршење уговорне обавезе (број, датум, износ и рок важења)
Партија 2	401-142/21-IV-01 19. јул 2021. године 3.811.939	04777-02-0181958 23. јул 2021. године 381.194 15. октобар 2021. године	АВ 4233604 15. октобар 2021. године 381.194 7. децембар 2021. године	04777-02-0194962 7. децембар 2021. године 381.194 30. јануар 2022. године
Партија 3	401-143/21-IV-01 19. јул 2021. године 3.042.951	04777-02-0181967 23. јул 2021. године 304.295 15. октобар 2021. године	АВ 4233624 15. октобар 2021. године 304.295 7. децембар 2021. године	04777-02-0194944 7. децембар 2021. године 304.295 30. јануар 2022. године

У складу са чланом 4. уговора Извођач радова је Општини доставио окончану ситуацију<sup>66</sup> за партију 2 у износу од 3.811.849 динара без ПДВ и окончану ситуацију<sup>67</sup> за партију 3, у

<sup>66</sup> Број: 06-181 од 21. децембра 2021. године;

<sup>67</sup> Број: 06-180 од 21. децембра 2021. године;

износу од 3.042.673 динара без ПДВ, које су оверене и потписане од стране Извођача радова, шефа градилишта одговорног извођача радова, надзорног органа и Инвеститора.

Сваку страну грађевинских дневника и грађевинских књига оверио је и потписао одговорни извођач радова и надзорни орган. У обрачунским листовима грађевинских књига наведене су врсте радова, јединичне цене и количине из понуде.

Начелница Општинске управе је Решењем<sup>68</sup> образовала Комисију за примопредају радова и коначни обрачун, коју су чинили три представника Инвеститора и представник надзорног органа „Домовој пројект“ доо, Деспотовац.

Записником о примопредаји радова од 23. децембра 2021. године констатовано је следеће:

- радови на рехабилитацији улице Лазе Младеновића у Бадњевцу (партија 2) трајали су од 11. октобра до 13. децембра 2021. године. За време трајања радова у грађевинском дневнику евидентирано је 34 дана обуставе радова, због временских услова, тако да су укупни радови изведени за 30 дана у уговореном року;

- радови на рехабилитацији улице Радомира Михајловића у Жировници (партија 3) трајали су од 15. октобра до 13. децембра 2021. године. За време трајања радова у грађевинском дневнику евидентирано је 30 дана обуставе радова због временских услова, тако да су укупни радови изведени за 30 дана у уговореном року;

- Извођач радова није приликом примопредаје радова Општини предао банкарске гаранције за отклањање недостатака у гарантном року;

- Извођач радова се обавезује да у року од 15 дана од дана примопредаје радова Општини достави банкарске гаранције за отклањање недостатака у гарантном року.

У складу са захтевима Комисије за примопредају радова Предузеће за путеве „Крагујевац“, доо Крагујевац је у року од пет дана од дана примопредаје радова доставило Општини средство обезбеђења за отклањање недостатака у гарантном року.

## 9. Радови на изградњи мреже за водоснабдевање општине Баточина

Табела број 19. Основни подаци о јавној набавци

<b>Врста поступка:</b> Отворени поступак јавне набавке					
<b>Процењена вредност:</b> 6.500.000 динара					
<b>Одлука о спровођењу поступка јавне набавке</b>					
Број и датум: 404-75/21-IV-01 од 22. јула 2021. године			Доносилац: Начелница Општинске управе Општине Баточина		
<b>Подаци о понуђачима</b>					
Број понуда: три					
Критеријум за доделу уговора: Најнижа понуђена цена					
<b>Понуђач</b>		<b>Број и датум подношења понуде</b>		<b>Понуђена цена у динарима без ПДВ</b>	<b>Оцена понуде</b>
Група понуђача: „Хидромонтажа“ доо, Београд и Самостална грађевинска радња „Ниград“, Ваљево		108/21 од 12. августа 2021. године		5.066.580	Прихватљива
Јавно-комунално предузеће „Водовод и канализација“, Крагујевац		1/21 од 13. августа 2021. године		4.919.438	Прихватљива
Група понуђача: „Hidroteam solutions“ доо, Београд и „Bauwesen“ доо, Лазаревац		ОУТ-071 од 16. августа 2021. године		4.320.951	Неприхватљива
<b>Одлука о додели уговора, број: 404-92/21-IV-01</b>					
<b>Датум доношења</b>	<b>Датум објаве</b>	<b>Доносилац</b>	<b>Изабрани понуђач</b>	<b>Вредност понуде без ПДВ</b>	<b>Вредност понуде са ПДВ</b>
25. август 2021. године	25. август 2021. године	Начелница Општинске управе Општине Баточина	Јавно-комунално предузеће „Водовод и канализација“, Крагујевац	4.919.438 динара	5.903.319 динара
<b>Уговор, број: 401-167/21-IV-01</b>					
<b>Датум закључења</b>	<b>Датум објаве обавештења</b>	<b>Потписао и преузео обавезу</b>	<b>Уговорена вредност без ПДВ у динарима</b>	<b>Уговорена вредност са ПДВ у динарима</b>	
8. септембар 2021. године	10. септембар 2021. године	Начелница Општинске управе Општине Баточина	4.919.438	5.903.319	
<b>Анекс број 1, број: 401-167/21-IV-01</b>					
<b>Датум закључења</b>	<b>Датум објаве обавештења</b>	<b>Потписао и преузео обавезу</b>	<b>Уговорена вредност без ПДВ у динарима</b>	<b>Уговорена вредност са ПДВ у динарима</b>	

<sup>68</sup> Број: 404-138/21-IV-01 од 21. децембра 2021. године;

13. октобар 2021. године	26. октобар 2021. године	Начелница Општинске управе Општине Баточина	4.440.955	5.329.146
<b>Извршени издаци у 2021. години у динарима</b>				
4.478.094				
<b>ПДВ</b>				
851.045				

Предмет набавке су радови на изградњи мреже за водоснабдевање, у улици Војводе Путника, на кп. бр. 556/2 КО Милатовац, Баточина. Набавка је планирана трећом изменом плана јавних набавки Општинске управе општине Баточина од 28. јуна 2021. године под редним бројем 33, процењена вредност набавке је 6.500.000 динара. Решење о одобрењу радова<sup>69</sup> донето је 15. јула 2021. године, на основу поднетог захтева од 14. јула 2021. године. Према подацима из тачке 1. Решења о одобрењу радова нова линија водовода се ради због појаве клизишта и одроњавања дела магистралног пута Крагујевац - Баточина, а према подацима из тачке 6. наведеног решења предрачунска вредност радова износи 5.459.342 динара.

Наручилац је омогућио обилазак локације за извођење радова и увид у пројектну документацију истичући да не обилазак локације није основ за одбијање понуде.

У Извештају о стручној оцени понуда Комисија је констатовала да понуда групе понуђача: „Hidroteam solutions” доо, Београд и „Bauwesen” доо, Лазаревац није прихватљива, јер у посебним изјавама о испуњености критеријума за квалитативан избор привредног субјекта није назначено да ли понуђач располаже траженим алатима, погонском и техничком опремом према захтеву из конкурсне документације.

Општинска управа општине Баточина закључила је Уговор о јавној набавци „Радови на изградњи мреже за водоснабдевање општине Баточина“, број 11/2021<sup>70</sup> са понуђачем Јавно-комунално предузеће „Водовод и канализација“, Крагујевац у вредности од 4.919.438 динара без ПДВ, односно 5.903.319 динара са ПДВ према понуди<sup>71</sup> Извођача радова. Осим вредности радова, добара и услуга неопходних за извршење уговора, цена обухвата и трошкове организације градилишта, осигурања и све остале зависне трошкове извођења радова. Извођач радова се обавезује да уговорене радове изведе у року од 20 дана од дана увођења у посао, према динамичком плану<sup>72</sup>.

У складу са чланом 4. Уговора Јавно - комунално предузеће „Водовод и канализација“, Крагујевац доставило је 4. октобра 2021. године Прву привремену ситуацију<sup>73</sup> у вредности од 3.853.710 динара без ПДВ.

Дана 13. октобра 2021. године, закључен је Анекс број 1<sup>74</sup> Уговора којим је умањена укупна уговорена вредност радова у износу од 478.483 динара. На основу прегледа вишка и мањка уговорених радова<sup>75</sup> исказан је мањак у износу од 926.773 динара. На основу Понуде за непредвиђене радове на изградњи мреже за водоснабдевање општине Баточина<sup>76</sup> потписане и оверене од стране стручног надзора изведени су радови на водоводној мрежи у дужини од 150m водоводне линије D 63mm, како би се побољшало водоснабдевање свих потрошача у смислу побољшања количине воде у износу од 448.290 динара. Јавно - комунално предузеће „Водовод и канализација“, Крагујевац доставило је 19. октобра 2021. године окончану ситуацију<sup>77</sup>, у вредности од 624.384 динара без ПДВ.

<sup>69</sup> ROP-BAT-13879-ISAW-3/2021 од 15. јула 2021. године;

<sup>70</sup> Број: 401-167/21-IV-01 од 8. септембра 2021. године;

<sup>71</sup> Број: 1/21 од 13. августа 2021. године;

<sup>72</sup> Број: 13576 од 9. септембра 2021. године;

<sup>73</sup> Број: 05-140-1176/21-118 од 4. октобра 2021. године;

<sup>74</sup> Број: 401-167/21-IV-01 од 13. октобра 2021. године;

<sup>75</sup> Допис од 4. октобра 2021. године;

<sup>76</sup> Број: 280/21 од 4. октобра 2021. године;

<sup>77</sup> Број: 05-140-1248/21-123 од 19. октобра 2021. године;

Процењена вредност радова од 6.500.000 динара, одређена у већем износу у односу на предрачунску вредност радова утврђену Решењем о одобрењу радова која износи 5.459.342 динара.

Чланом 29. став 1. важећег Закона о јавним набавкама прописано је да процењена вредност предмета јавне набавке мора да буде објективна, заснована на спроведеном испитивању и истраживању тржишта предмета јавне набавке и мора да буде валидна у време покретања поступка.

Чланом 34. став 1. важећег Закона о јавним набавкама прописано је да наручилац укупну вредност радова, као и добара и услуга неопходних за извођење радова може одредити и на основу вредности из техничке документације Студије оправданости са идејним пројектом, Пројекта за грађевинску дозволу или Пројекта за извођење радова.

Како смо у поступку ревизије утврдили и описали у претходној тачки 1. Планирање јавних набавки, Општинска управа Општине Баточина нема документован начин испитивања и истраживања тржишта предмета јавне набавке као и начин одређивања процењене вредности јавне набавке, те је било потребно да процењену вредности утврди на основу предрачунске вредности радова који је приложен уз осталу потребну документацију ради исходавања Решења о одобрењу радова (грађевинске дозволе).

Сваку страну грађевинског дневника и грађевинске књиге оверио је и потписао одговорни извођач радова и надзорни орган. У обрачунским листовима грађевинске књиге наведене су врсте радова, јединичне цене и количине из понуде и оне које су накнадно уговорене.

Начелница Општинске управе је Решењем<sup>78</sup> образовала Комисију за примопредају радова и коначни обрачун, коју су чинили три представника Инвеститора и представник надзорног органа Биро за пројектовање и инжењеринг „Младеновић 1995“ доо, Лапово.

Записником о примопредаји радова од 25. октобра 2021. године, констатовано је да су радови трајали од 20. септембра до 16. октобра 2021. године. За време трајања радова у грађевинском дневнику евидентирано је 13 дана обуставе радова, тако да су укупни радови изведени за 14 дана.

Увидом у грађевински дневник, који је доставио субјект ревизије, утврђено је да је страница број пет вођена 1. октобра 2021. године, а страница број шест вођена 14. октобра 2021. године. Странице дневника показују да дневник није вођен у периоду од 1. до 13. октобра 2021. године. На наведеним страницама, лице задужено за вођење грађевинског дневника, није унело податак о обустави, као ни разлоге због којих је дошло до обуставе радова.

#### **Откривена неправилност:**

Процењена вредност радова на изградњи мреже за водоснабдевање општине Баточина, одређена је на начин који није у складу са чланом 29. став 1. важећег Закона о јавним набавкама, којим је прописано да процењена вредност јавне набавке мора да буде објективна, заснована на спроведеном испитивању и истраживању тржишта и мора да буде валидна у време покретања поступка и чланом 34. став 1. важећег Закона о јавним набавкама, којим је прописано да наручилац процењену вредност радова може да одреди и на основу вредности из техничке документације Студије оправданости са идејним пројектом, Пројекта за грађевинску дозволу или Пројекта за извођење радова.

### *10. Набавка опреме за безбедност саобраћаја у варошици Баточина, IV фаза“*

Табела број 20. Основни подаци о јавној набавци

Врста поступка: Отворени поступак јавне набавке

<sup>78</sup> Број: 401-167/21-IV-01 од 22. октобра 2021. године;

Процењена вредност: 8.076.860 динара					
<b>Одлука о спровођењу поступка јавне набавке</b>					
Број и датум: 404-133/21-IV-01 од 9. децембра 2021. године			Доносилац: Начелница Општинске управе Општине Баточина		
<b>Подаци о понуђачима</b>					
Број понуда: једна					
Критеријум за доделу уговора: Најнижа понуђена цена					
<b>Понуђач</b>		<b>Број и датум подношења понуде</b>		<b>Понуђена цена у динарима без ПДВ</b>	
„Macchina security” доо, Београд		1712 17. децембар 2021. године		8.039.600	
<b>Одлука о додели уговора, број: 404-137/21-IV-01</b>					
<b>Датум доношења</b>	<b>Датум објаве</b>	<b>Доносилац</b>	<b>Изабрани понуђач</b>	<b>Вредност понуде без ПДВ</b>	<b>Вредност понуде са ПДВ</b>
20. децембар 2021. године	20. децембар 2021. године	Начелница Општинске управе Општине Баточина	„Macchina security” доо, Београд	8.039.600 динара	9.647.520 динара
<b>Уговор, број: 401-214/21-IV-01</b>					
<b>Датум закључења</b>	<b>Датум објаве обавештења</b>	<b>Потписао и преузео обавезу</b>	<b>Уговорена вредност без ПДВ у динарима</b>	<b>Уговорена вредност са ПДВ у динарима</b>	
22. децембар 2021. године	28. децембар 2021. године	Начелница Општинске управе Општине Баточина	8.039.600	9.647.520	
<b>Извршени издаци у 2021. години у динарима</b>					
2.500.000 са ПДВ					

Предмет јавне набавке је успостављање система видео надзора, односно, набавка опреме за безбедност саобраћаја и израда техничке документације потребне за добијање одговарајућих услова имаоца јавних овлашћења и одобрења за извођење пратећих радова за умрежење локације са мониторинг центром.

Набавка опреме обухвата куповину, испоруку, инсталирање и пуштање у рад опреме за безбедност саобраћаја у варошици Баточини и то система видео надзора за детекцију прекорачења брзине кретања возила на државном путу IB реда бр. 24, у свему у складу са допуном Елабората система техничке заштите за варошицу Баточина<sup>79</sup> од 8. децембра 2021. године. Набавка је планирана у четвртој измени Плана јавних набавки за 2021. годину од 8. децембра 2021. године.

Систем за регистровање саобраћајних прекршаја треба да омогући анализу и документацију саобраћајних прекршаја, а систем за мерење брзине возила треба да омогући аутоматску детекцију прекорачења дозвољене брзине кретања возила и препознавања сваке регистарске таблице возила која пролазе кроз зону покривања камере.

Према подацима из конкурсне документације и техничке спецификације, понуђач треба да изради техничку документацију неопходну за добијање локацијских услова, након чега се исходује одобрење за извођење радова, односно постављање стуба носача камере система видео надзора за детекцију прекорачења брзине кретања возила на државном путу IB реда бр. 24. Радови се изводе на државном путу IB реда, на ком према члану 10. став 1. Закона о путевима<sup>80</sup> делатност управљања државним путевима обавља јавно предузеће, односно друштво капитала чији је једини власник Република Србија.

Конкурсном документацијом је предвиђено да наручилац може да захтева авансно плаћање. Коначан рок за испоруку опреме и завршетак посла је 120 дана од дана исходовања дозволе за постављање видео надзора. Обзиром да време у коме је могуће исходovati дозволу није познато, није познато од када тече рок за испоруку опреме и коначан завршетак посла.

Наручилац је за авансно плаћање у износу од 2.083.333 динара без ПДВ, захтевао меницу, средство обезбеђења које испоручилац може прибавити у веома кратком року, готово без посебних трошкова.

За доборо извршење посла наручилац је захтевао банкарску гаранцију коју је испоручилац дужан да достави у року од 10 дана од дана закључивања уговора, са роком важности најмање 30 дана дужим од рока за завршетак радова. Банкарска гаранција се може

<sup>79</sup> Број: 031-699/17-01; коју је израдио „VIP Security” доо, Београд

<sup>80</sup> Службени гласник РС бр., 41/2018 и 95/2018-др. закон



сматрати једним од најквалитетнијих средстава обезбеђења, омогућава брзу и сигурну наплату, али са друге стране представља скупо средство обезбеђења за чије издавање је потребан одређен временски период.

Конкурсном документацијом прописани су критеријуми за квалитативни избор привредног субјекта међу којима издвајамо захтев да понуђач мора да поседује: 1) ауторизацију произвођача MAF (Manufacturer Autorization Form) за опрему коју понуђач нуди у својој понуди; 2) овлашћење од произвођача интеграцијског софтвера да може да врши надоградњу; 3) одобрење типа мерила издато од стране Дирекције за мере и драгоцене метале за опрему за детекцију кретања брзине возила и 4) лиценцу - решење за вршење послова монтаже, пуштања у рад и одржавања система техничке заштите и обуке корисника издате од стране Министарства унутрашњих послова.

У техничкој спецификацији добара у делу II Систем за мерење брзине возила – Државни пут 1Б реда бр. 24 под редним бројем 1 и 2 тражено је да опрема буде „компатибилна са интеграцијским софтвером“. У делу IV Доградња мониторинг центра у МУП-у под редним бројем 7, за тражени уређај наведено је потребно да буде „компатибилан са интеграцијским софтвером. У осталим деловима техничке спецификације нигде више није постављен овај захтев, али је у напомени испод техничке спецификације наведено: „Сва опрема мора да буде компатибилна са постојећим софтвером платформа DSS произвођача DANUA који наручилац поседује у мониторинг центру.“

У обрасцу структуре цена дат је табеларни преглед опреме која се набавља, који у потпуности одговара подацима из техничке спецификације. У упутству понуђачима како се попуњава образац структуре цене није тражено да понуђач наведе назив произвођача опреме коју намерава да испоручи.

Понуђач је, у складу са захтевом из конкурсне документације, са понудом доставио све тражене доказе о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта. Посебно истичемо да је понуђач доставио: ауторизацију произвођача MAF (Manufacturer Autorization Form) за опрему Dahua (Zhejiang Dahua Vision Technology Co, Ltd), издату 13. децембра 2021. године и Одобрење произвођача интеграцијског софтвера којим потврђује да је „Macchina security“ доо, Београд овлашћена да нуди, продаје, инсталира, одржава и надограђује „Dahua софтвер“ за интеграцију платформа DSS издату 13. децембра 2021. године, Решење<sup>81</sup> Министарства унутрашњих послова којим се издаје лиценца за вршење послова монтаже, пуштања у рад и одржавања система техничке заштите и обуке корисника, као и Уверење о одобрењу типа мерила<sup>82</sup> издато од стране Дирекције за мере и драгоцене метале.

Ради обезбеђивања услова за припрему понуда, наручилац је у оквиру техничких спецификација предвидео обилазак локације за испоруку и уградњу опреме и увид у пројектну документацију. Не обилазак локације није основ за одбијање понуде.

Комисија за јавну набавку извршила је преглед и стручну оцену једине припеле понуде, коју је оценила прихватљивом. У обрасцу структуре цене нема података коју опрему (којег произвођача) понуђач нуди. Поставља се питање како је комисија утврдила да је сва понуђена опрема компатибилна са интеграцијским софтвером, односно, да ће понуђач да испоручи управо опрему за коју је приложио тражену ауторизацију произвођача.

Општинска управа општине Баточина закључила је 22. децембра 2021. године, уговор о јавној набавци добара<sup>83</sup> са понуђачем „Macchina security“ доо, Београд у вредности од 8.039.600 динара без ПДВ, односно 9.647.520 динара са ПДВ.

У складу са условима из конкурсне документације и чланом 3. Уговора „Macchina security“ доо, Београд доставила је 23. децембра 2021. године авансни рачун<sup>84</sup> у износу од 2.083.333 динара без ПДВ, односно 2.500.000 динара са ПДВ, који је плаћен 28. децембра

<sup>81</sup> Број: 03/4 број: 7441

<sup>82</sup> Број:393-8/0-01-3637-2017 од 1. марта 2017. године;

<sup>83</sup> Број: 401-214/21-IV-01 од 22. децембра 2021. године;

<sup>84</sup> Број: П210014 од 23. децембра 2021. године;



2021. године. Авансно плаћање опреме за чије постављање је потребно исходovati дозволе, а да се при томе не зна од када тече рок за завршетак посла, јер исти зависи од добијања потребних дозвола, представља нарушавање начела јавних набавки којим је прописано да је наручилац у примени закона о јавним набавкама обавезан да поступа на економичан и ефикасан начин.

Испоручилац је два дана након закључивања уговора, 24. децембра 2021. године саставио допис наручиоцу у коме га обавештава да није у могућности да достави банкарску гаранцију за добро извршење посла, јер банкарска гаранција подразумева јасно дефинисан рок важења, који није могуће дефинисати јер зависи од добијања дозвола. Испоручилац наводи да ће након исходовања потребних дозвола у року не дужем од 10 дана доставити тражену гаранцију. Наведеним дописом испоручилац помера рок за достављање банкарске гаранције, односно мења одредбе закљученог уговора, на начин који није у складу са условима који су одређени документацијом о набавци.

Начелница Општинске управе обратила се 11. августа 2022. године дописом<sup>85</sup> испоручиоцу и затражила информације о реализацији уговора. У одговору од 2. септембра 2022. године испоручилац обавештава наручиоца да је у току поступак исходовања дозволе за изградњу система за мерење тренутне брзине кретања возила на државном путу ИБ реда број 24. Наводи да је два пута подносио захтев за прибављање локацијских услова и да су оба пута захтеви одбачени. Последње решење о одбијању је од 16. маја 2022. године. У одговору испоручиоца се даље наводи да је на основу одговора имаоца јавних овлашћења било потребно извршити додатна геодетска снимања терена за израду нових катастарско – топографских планова потребних за израду новог идејног решења које је потребно ради измештања планираног камерног места. Према наводима из одговора наручиоца израда новог идејног решења је у току.

На основу допуне документације коју је доставио субјект ревизије и јавно доступних података на интернет страници Агенције за привредне регистре, утврдили смо да је Општина Баточина преко пуномоћника „Macchina security” доо, Београд поднела Министарству грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре захтев за издавање локацијских услова 10. марта 2022. године. Захтев је одбачен Закључком од 14. априла 2022. године. Подносилац захтева је упућен да поднесе усаглашени захтев, односно допуни Идејно решење за постављање инсталација на државном путу и у заштитном појасу државног пута, јер Јавно предузеће „Путеви Србије“, Београд није издало тражене локацијске услове. Усаглашени захтев за издавање локацијских услова поднет је 11. маја 2022. године, а одбачен је закључком од 16. маја 2022. године.

До датума израде Извештаја, није презентована документација којом се потврђује да су исходовани локацијски услови и није извршена испорука опреме.

#### **Откривене неправилности:**

- Уговорено авансно плаћање опреме, за чије постављање је потребно исходовање дозволе за извођење радова, од када теку рокови за коначан завршетак посла, представља нарушавање начела економичности и ефикасности, што није у складу са чланом 6. важећег Закона о јавним набавкама којим је прописано да је наручилац дужан да набавља добра, услуге и радове имајући у виду економично трошење средстава са што мање трошкова везаних за поступак и извршење јавне набавке;
- Техничком спецификацијом, која је саставни део конкурсне документације, није на јасан и недвосмислен начин постављен захтев у погледу компатибилности опреме, односно, да ли је потребно да сва опрема која се набавља буде компатибилна са постојећим софтвером или само опрема за коју је то наведено у табеларном приказу техничке спецификације, што није у складу са чланом 93. став 1. Закона о јавним набавкама којим је прописано да

<sup>85</sup> Број:401-214/21-IV-01;

конкурсна документација мора да буде сачињена на начин да омогући припрему и подношење понуде;

- У упутству за попуњавање обрасца структуре цене, наручилац није захтевао да понуђач унесе назив произвођача опреме, тако да комисија за јавну набавку, на основу података из понуде и обрасца структуре цене, није могла да утврди да је сва понуђена опрема компатибилна са интеграцијским софтвером, односно, да ће понуђач да испоручи управо опрему за коју је приложио тражену ауторизацију произвођача, што није у складу са чланом 141. важећег Закона о јавним набавкама, којим је прописано да се након отварања понуда врши преглед, стручна оцена и рангирање понуда, на основу услова и захтева из документације о набавци;
- Наручилац није у року од 10 дана од дана закључивања уговора, преузео банкарску гаранцију за добро извршење посла, за јавну набавку опреме за безбедност саобраћаја, што није у складу са чланом 4. став 1 закљученог уговора и чланом 154. став 1. важећег Закона о јавним набавкама, којим је прописано да се уговор о јавној набавци извршава у складу са условима који су одређени конкурсном документацијом о набавци и изабраном понудом.

Након извршене ревизије спровођења поступака јавних набавки за 2020. и 2021. годину препоручује се:

### **Препорука број 3**

Препоручујемо одговорним лицима општине Баточина да конкурсну документацију сачињавају сагласно одредбама Закона о јавним набавкама, на начин да: 1) поштују начела јавних набавки и 2) омогуће припрему и подношење понуда.

### **Препорука број 4**

Препоручујемо одговорним лицима општине Баточина да у потпуности поштују одредбе закључених уговора, а нарочито у делу који се односи на рок за примопредају радова.

### **Препорука број 5**

Препоручујемо одговорним лицима општине Баточина да огласе о јавним набавкама објављују на Порталу службених гласила Републике Србије и базе прописа у складу са одредбама закона.

### **Препорука број 6**

Препоручујемо одговорним лицима општине Баточина да годишњи план јавних набавки састављају на начин да садржи податак о процењеној вредности за све планиране поступке.

### **Препорука број 7**

Препоручујемо одговорним лицима општине Баточина да критеријуме за доделу уговора одређују тако да буду описани и вредновани, не смеју да буду дискриминаторски, морају да буду повезани са предметом уговора о јавној набавци и морају да омогуће ефективну конкуренцију.

### **Препорука број 8**

Препоручујемо одговорним лицима општине Баточина да процењену вредност јавних набавки одређују у складу са одредбама Закона о јавним набавкама.

### **Препорука број 9**

Препоручујемо одговорним лицима општине Баточина да након отварања понуда врше преглед, стручу оцену и рангирање понуда на основу услова и захтева из документације о набавци.

### **Препорука број 10**

Препоручујемо одговорним лицима општине Баточина да Уговор о јавној набавци извршавају у складу са условима који су одређени у документацији о набавци и изабраном понудом и средства обезбеђења преузимају у складу са одредбама уговора.

## Прилог 4 - Расходи за запослене код директних корисника буџетских средстава за 2021. годину

### 1. Планирање масе средстава за плате за 2021. годину

У 2021. години за плате, додатке и накнаде запосленима и социјалне доприносе на терет послодавца код директних корисника буџетских средстава, планирано је 40.041.255 динара, док је извршење исказано у износу од 39.727.513 динара.

На основу члана 36а Закона о буџетском систему Министар финансија донео је Упутство за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2021. годину и пројекцијама за 2022. и 2023. годину. У тачки 5. подтачка 3. Упутства предвиђено је да се укупна средства потребна за исплату плата запослених који се финансирају из буџета локалне власти планирају на нивоу исплаћених плата у 2020. години, а највише до дозвољеног нивоа за исплату плата у складу са чланом 43. Закона о буџету Републике Србије за 2020. годину, као и увећањем плате од 3,5% почев од плате за децембар 2020. године, у складу са чланом 27е Закона о буџетском систему. Основица за обрачун и исплату плата утврђена на основу става 54. и 55. овог члана за остале запослене код корисника буџетских средстава увећава се за 1,5% почев од плате за март 2021. године. Средства за плате планирају се на бази броја запослених који раде, а не систематизованог броја запослених.

Чланом 45. Закона о буџету Републике Србије за 2021. годину прописано је да локална власт у 2021. години може планирати укупна средства потребна за исплату плата запослених које се финансирају из буџета локалне власти, тако да масу средстава за исплату дванаест месечних плата планирају полазећи од нивоа плата исплаћених за септембар 2020. године, као и увећања плата прописаних законом којим се уређује буџетски систем.

Табела број 21, Планирање масе средстава за плате

у динарима

Корисник буџетских средстава	Извршење 2020.	План 2021.	Последњи ребаланс 2021. године	План / извршење		План / извршење	
	укупно 411+412	укупно 411+412	укупно 411+412	рсд (3-2)	% (3/2)	рсд (4-2)	% (4/2)
1	2	3	4	5	6	7	8
Скупштина општине	2.055.674	1.155.000	1.210.000	-900.674	56	-845.674	59
Председник општине	5.164.288	5.477.000	4.977.000	312.712	106	-187.288	96
Општинско веће	747.040	2.708.500	2.838.300	1.961.460	363	2.091.260	380
Општинска управа	26.288.924	30.253.550	31.015.955	3.964.626	115	4.727.031	118
Укупно	34.255.927	39.594.050	40.041.255	5.338.123	115	5.785.328	117

Председница Владе Републике Србије, на предлог Министарства финансија, донела је Закључак<sup>86</sup> којим су основице за обрачун и исплату плата у органима и службама локалне власти увећане, почев од плате за децембар 2020. године, за 3,5% са припадајућим порезом и доприносима за обавезно социјално осигурање и почев од плате за март 2021. године за 1,5%.

На основу Споразума о регулисању права и обавеза заједничког просветног инспектора<sup>87</sup> са општином Лапово, увећана је маса средстава за плате у износу од 802.500 динара на име рефундације зараде просветног инспектора у Одлуци о буџету општине Баточина за 2021. годину. Министар финансија је донео Мишљења<sup>88</sup> којим је одобрено увећање масе средстава за плате за три запослена који су засновали радни однос на неодређено време средином септембра 2020. године у износу од 1.342.969 динара. Одлуком о висини минималне зараде<sup>89</sup> за период јануар - децембар 2021. године увећана је маса средстава за плате за троје запослених у износу од 115.000 динара. Закључком<sup>90</sup> Владе општине Баточина дата је сагласност у 2020. години за пријем у радни однос на неодређено време једног лица са високом стручном спремом чиме је планирано повећање маса средстава за плате у 2021. години у износу од 1.102.817 динара. На основу Мишљења државног секретара

<sup>86</sup> Број 121-10894/2020 од 24. децембра 2020. године;

<sup>87</sup> Број 112-2/10-01 од 3. фебруара 2010. године;

<sup>88</sup> Број 401-00-01014/2020-03 од 17. јула 2020. године и Број 401-00-04141/2020-03 од 14 септембра 2020. године;

<sup>89</sup> „Сл гласник РС“ број 116/2020 од 16. септембра 2020. године;

<sup>90</sup> Број 112-8368/2020 од 28. октобра 2020. године;

Министарства финансија<sup>91</sup> одобрено је планирање масе средства за плате у Одлуци о измени одлуке о буџету општине Баточина за 2021. године у износу од 132.205 динара за плате запосленог на одређено време на пословима локално-економског развоја и 315.000 динара за плате четворо запослених, примљених у радни однос у другој половини септембра 2020. године.

Табела број 22. Увећање масе средстава за плате

у динарима

Корисник буџетских средстава	Извршење 2020.	Септембар 2020.	Септембар 2020. X 12 месеци	Износ који је у складу са Закључком могао бити планиран (5% повећање)	Увећање масе средстава на основу повећања прописаних законом којим се уређује буџетски систем	Укупно (могуће планирано)	Планирана маса средстава последњим ребалансом
1	2	3	4	6	7	8 (6+7)	9
Скупштина општине	2.055.674	95.825	1.149.895	1.207.390	-	1.207.390	1.210.000
Председник општине	5.164.288	395.916	4.750.988	4.988.537	-	4.988.537	4.977.000
Општинско веће	747.040	225.626	2.707.512	2.842.888	-	2.842.888	2.838.300
Општинска управа	26.288.924	2.159.163	25.909.956	27.205.454	3.810.491	31.015.945	31.015.955
<b>Укупно</b>	<b>34.255.927</b>	<b>2.876.529</b>	<b>34.518.351</b>	<b>36.244.269</b>	<b>3.810.491</b>	<b>40.054.760</b>	<b>40.041.255</b>

У поступку ревизије на основу презентоване документације нису утврђене неправилности.

## 2. Број запослених на неодређено и одређено радно време код директних корисника буџетских средстава Општине Баточина у 2021. години

Одлуком о максималном броју запослених на неодређено време у систему државних органа, систему јавних служби, систему Аутономне Покрајине Војводине и систему Локалне самоуправе за 2017. годину<sup>92</sup>, за општину Баточина предвиђен је максималан број од 112 запослених на неодређено време у систему локалне самоуправе, од чега се на Општинску управу општине Баточина односи 42 запослена.

Према члану 27к Закона о буџетском систему<sup>93</sup> почев од 1. јануара 2021. године укупан број запослених на одређено време (изузев приправника), лица ангажованих по уговору о делу, уговору о привременим и повременим пословима, преко омладинске и студентске задруге, као и посредством агенције за привремено запошљавање и лица ангажованих по другим основама, код корисника јавних средстава, не може бити већи од 10% укупног броја запослених на неодређено време, осим изузетно, радни однос се може заснивати са новим лицима уз сагласност тела Владе, на предлог надлежног министарства. Корисник јавних средстава који има мање од 50 запослених на неодређено време може да има највише до седам запослених, односно ангажованих лица.

Комисија за давање сагласности за ново запошљавање и додатно ангажовање код корисника јавних средстава донела је Закључке<sup>94</sup> којима је током 2021. године општини Баточина дата сагласност за ангажовање четири лица за послове озакоњења по основу уговора о привременим и повременим пословима, као и сагласност за пријем у радни однос на неодређено једног лица са високом стручном спремом.

Број запослених лица на неодређено време у Општинској управи општине Баточина у 2021. години био је 31, тако да максималан број запослених на одређено време због повећања обима посла, лица ангажованих по уговору о делу, уговора о привременим и повременим пословима, преко омладинске и студентске задруге и лица ангажована по другим основа, не може бити већи од седам.

<sup>91</sup> Број 401-00-00433/2021-03 од 10. новембра 2021. године и Број 401-00-12782/2021-03 од 16. децембра 2021. године;

<sup>92</sup> „Службени гласник РС“, број . 61/2017, 82/2017, 92/2017, 111/2017, 14/2018, 45/2018, 78/2018, 89/2018, 102/2018, 30/2019, 42/2019, 59/2019, 79/2019, 84/2019 и 88/2019;

<sup>93</sup> "Сл. гласник РС", бр. 54/2009, 73/2010, 101/2010, 101/2011, 93/2012, 62/2013, 63/2013 – испр., 108/2013, 142/2014, 68/2015 – др.закон, 103/2015, 99/2016, 113/2017, 95/2018, 31/2019, 72/2019, 149/2020 и 118/2021);

<sup>94</sup> Број 112-2725/2021 од 30. марта 2021. године; Број 112-11090/2020-2 од 25. децембра 2020. године; Број 112-3812/2021-2 од 27. априла 2021. године; Број 112-7921/2021-2 од 27. априла 2021. године;

Према презентованим подацима, у општини Баточина је код директних корисника буџетских средстава на дан 31. децембар 2021. године било запослено или ангажовано по другим основама укупно 50 лица (четири изабрана, три постављена, 31 запослен на неодређено време, три запослена на одређено време, пет ангажованих по уговору о привременим и повременим пословима у складу са Законом о буџетском систему и четири ангажованих за послове озакоњења по основу уговору о привременим и повременим пословима по основу дате сагласности).

*У поступку ревизије на основу презентоване документације нису утврђене неправилности.*

### **3. Плате, додаци и накнаде запослених и социјални доприноси на терет послодавца**

Права и обавезе по основу рада за запослене код корисника буџета локалне власти уређени су у складу са Законом о платама у државним органима и јавним службама, Законом о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе, Уредбом о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих и постављених лица и запослених у државним органима, Посебним колективним уговором за запослене у јединицама локалне самоуправе. Закон о раду примењује се у оним деловима у којима права и обавезе нису, на посебан начин, уређени наведеним законима.

Пословником о раду Скупштине општине Баточина<sup>95</sup> чланом 77. прописано је да Скупштина образује стална радна тела као одборе, и то: Одбор за административно-мандатна питања (члан 78); Одбор за избор, именовања, прописе, управу, награде и признања (Члан 79); Одбор за буџет, локално-економски развој, привреду, финансије и друштвене делатности; Одбор за урбанизам, грађевинарство и стамбено-комуналне делатности и Одбор за пољопривреду и заштиту животне средине.

Одбор за административно – мандатна питања<sup>96</sup> донео је 16. септембра 2020. године Одлуку о утврђивању коефицијената за обрачун и исплату плата изабраних, именованих и постављених лица у органима општине Баточина и 21. септембра 2020. године донео је решења о утврђивању коефицијената за обрачун и исплату плате председнику и заменику председника општине, секретару скупштине општине и члановима општинског већа.

Скупштина општине Баточина донела је 30. марта 2021. године Одлуку о утврђивању коефицијената за обрачун и исплату плата изабраних, именованих и постављених лица у органима општине Баточина, где је чланом 7. прописала да ће појединачна решења за обрачун и исплату плата донети Одбор за избор, именовања, прописе, управу, награде и признања.

Одбор за избор, именовања, прописе, управу, награде и признања донео је 28. априла 2021. године нова решења о утврђивању коефицијената за обрачун и исплату плате председнику и заменику председника општине, секретару скупштине општине и члановима општинског већа, којим су утврђени коефицијенти за обрачун и исплату плата остали непромењени у односу на решења које је донео Одбор за административно – мандатна питања.

Укупно планирани расходи за плате, додатке, накнаде и социјалне доприносе на терет послодавца код директних корисника буџетских средстава општине Баточина у 2021. години планирани су у износу од 40.041.255 динара и извршени у износу од 39.727.513 динара, што је 99% плана. У 2021. години директни корисници буџетских средстава су исплатили плате за 12 месеци, док су ревизорским узорком обухваћене исплате плата, додатака, накнаде и социјални доприноси за јануар и новембар месец 2021. године.

**3.1. Скупштина општине Баточина.** На буџетским позицијама овог корисника планирани су и исказани расходи за плате, додатке и накнаде запослених и социјални

<sup>95</sup> Број 020-412/19-01 од 28. јуна 2019. године и Број 020-815/20-01 од 27. новембра 2020. године;

<sup>96</sup> Образован Решењем скупштине општине Број 020-407/20-01 од 21. августа 2020. године;



доприноси на терет послодавца секретара скупштине, у износу од 1.202.582 динара, и то по основу исплате плата за децембар 2020. године закључно са новембром 2021. године:

Економска класификација	Назив	Износу у динарима
411111	Плате по основу цене рада	926.614
411115	Додатак за време поведено на раду (минули рад)	17.929
411118	Накнада за рад за време одсуствовања са рада на дан државног празника и годишњег одмора који је нерадан дан	86.388
412111	Допринос за пензијско и инвалидско осигурање	118.557
412211	Допринос за здравствено осигурање	53.093
<b>Укупно расходи за плате и социјалне доприносе на терет послодавца</b>		<b>1.202.582</b>

Скупштину општине Баточина чине 29 одборника, док председник и заменик Скупштине општине Баточина нису на сталном раду.

Председница скупштине општине Баточина донела је Решење<sup>97</sup> о постављењу секретара Скупштине општине Баточина на период од четири године почев од 21. августа 2020. године. Решењем<sup>98</sup> о утврђивању коефицијента за обрачун и исплату плате секретару Скупштине општине Баточина одређен је коефицијент у висини од 14,85 који је увећан за додатни коефицијент 2,7 и 30% по основу сложености и одговорности.

**3.2. Општинско веће општине Баточина.** На буџетским позицијама овог корисника планирани су и исказани расходи за плате, додатке и накнаде запослених и социјални доприноси на терет послодавца за два члана општинског већа у износу од 2.832.876 динара, и то по основу исплате плата за децембар 2020. године закључно са новембром 2021. године:

Економска класификација	Назив	Износу у динарима
411111	Плате по основу цене рада	2.295.969
411115	Додатак за време поведено на раду (минули рад)	31.215
411117	Накнада за време привремене спречености за рад до 30 дана	68.754
411118	Накнада за рад за време одсуствовања са рада на дан државног празника и годишњег одмора који је нерадан дан	32.586
412111	Допринос за пензијско и инвалидско осигурање	279.280
412211	Допринос за здравствено осигурање	125.069
<b>Укупно расходи за плате и социјалне доприносе на терет послодавца</b>		<b>2.832.876</b>

Општинско веће општине Баточина чине пет чланова од којих су председник општине, заменик председника општине и два члана општинског већа на станом раду.

Председница Скупштине општине Баточина донела је Решења<sup>99</sup> о избору два члана Општинског већа општине Баточина на период од четири године почев од 21. августа 2020. године. Решењем<sup>100</sup> о утврђивању коефицијента за обрачун и исплату плате члановима Општинског већа општине Баточина одређен је коефицијент у висини од 5,8.

**3.3. Председник општине Баточина.** На буџетским позицијама овог корисника планирани су и исказани расходи за плате, додатке и накнаде запослених и социјални доприноси на терет послодавца председника општине, заменика председника општине и помоћника председника општине у износу од 4.972.131 динара, и то по основу исплате плата за децембар 2020. године закључно са новембром 2021. године:

Економска класификација	Назив	Износу у динарима
411111	Плате по основу цене рада	4.049.419
411115	Додатак за време поведено на раду (минули рад)	57.759
411117	Накнада за време привремене спречености за рад до 30 дана	39.644
411118	Накнада за рад за време одсуствовања са рада на дан државног празника и годишњег одмора који је нерадан дан	115.611
412111	Допринос за пензијско и инвалидско осигурање	490.180

<sup>97</sup> Број 020-397/20-01 од 21. августа 2020. године;

<sup>98</sup> Број 020-594/20-01 од 21. септембра 2020. године и Број 020-329/21-I од 28. априла 2021. године;

<sup>99</sup> Број 020-403,405/20-01 од 21. августа 2020. године;

<sup>100</sup> Број 020-592,593/20-01 од 21. септембра 2020. године и Број 020-326,327/21-I од 28. априла 2021. године;



412211	Допринос за здравствено осигурање	219.515
<b>Укупно расходи за плате и социјалне доприносе на терет послодавца</b>		<b>4.972.131</b>

Председница Скупштине општине Баточина донела је Решење<sup>101</sup> о избору председника општине Баточина на мандатни период од четири године почев од 21. августа 2020. године Решењем<sup>102</sup> о утврђивању коефицијента за обрачун и исплату плате Председнику општине Баточина одређен је коефицијент у висини од 7,74.

Председница Скупштине општине Баточина донела је Решење<sup>103</sup> о избору заменика председника општине Баточина на мандатни период од четири године почев од 21. августа 2020. године. Решењем<sup>104</sup> о утврђивању коефицијента за обрачун и исплату плате заменику Председника општине Баточина одређен је коефицијент у висини од 6,75.

Председик општине Баточина донео је Решење<sup>105</sup> о постављењу помоћника председника општине Баточина, на период док траје дужност председника општине почев од 24. августа 2020. године. Решењем<sup>106</sup> о утврђивању коефицијента за обрачун и исплату плате помоћнику председника општине Баточина одређен је коефицијент у висини од 14,85, који је увећан за 5,7 и 30% по основу сложености и одговорности посла.

**3.4. Општинска управа општине Баточина.** На буџетским позицијама овог корисника планирани су и исказани расходи за плате, додатке и накнаде запослених и социјални доприноси на терет послодавца у износу од 30.719.927 динара, и то по основу исплате плата за децембар 2020. године закључно са новембром 2021. године:

Економска класификација	Назив	Износ у динарима
411111	Плате по основу цене рада	23.263.697
411112	Додатак за рад дужи од пуног радног времена	23.926
411115	Додатак за време поведено на раду (минули рад)	632.675
411117	Накнада за време привремене спречености за рад до 30 дана	551.297
411118	Накнада за рад за време одсуствовања са рада на дан државног празника и годишњег одмора који је нерадан дан	1.863.173
412111	Допринос за пензијско и инвалидско осигурање	3.028.787
412211	Допринос за здравствено осигурање	1.356.370
<b>Укупно расходи за плате и социјалне доприносе на терет послодавца</b>		<b>30.719.927</b>

Начелник Општинске управе општине Баточина донео је Правилник о првој измени и допуни Правилника о звањима, занимањима и платама запослених у општинској управи општине Баточина<sup>107</sup>, којим се уређују звања и занимања запослених у Општинској управи и плате и додаци на плату запослених у Општинској управи.

Председник Општинског већа општине Баточина донео је Решење<sup>108</sup> о постављењу начелника општинске управе општине Баточина на период од пет година почев од 13. јануара 2020. године и Решење<sup>109</sup> о утврђивању коефицијента за обрачун и исплату плате начелнику Општинске управе у висини од 14,85 који је увећан за додатни коефицијент 7,5 и 30% по основу сложености и одговорности.

Начелник општинске управе општине Баточина донео је Решење<sup>110</sup> о распоређивању службеника на радно место комунални и инспектор за заштиту животне средине у Одељењу за имовинско правне послове, урбанизам-грађевинарство, стамбено-комуналне, инспекцијске послове и инвестиције у звању саветника и утврдио коефицијент за обрачун и исплату зарада запосленом од 12,05 који је увећан за додатни коефицијент 6,3, што даје 18,35. Утврђени

<sup>101</sup> Број 020-399/20-01 од 21. августа 2020. године;

<sup>102</sup> Број 020-590/20-01 од 21. септембра 2020. године и Број 020-324/21-I од 28. априла 2021. године;

<sup>103</sup> Број 020-400/20-01 од 21. августа 2020. године;

<sup>104</sup> Број 020-591/20-01 од 21. септембра 2020. године;

<sup>105</sup> Број 112-109/20-01 од 24. августа 2020. године;

<sup>106</sup> Број 020-757/20-01 од 13. новембра 2020. године; Број 020-328/21-I од 28. априла 2021. године;

<sup>107</sup> Број 110-12/18-01 од 23. маја 2018. године;

<sup>108</sup> Број 112-1/20-01 од 13. јануара 2020. године;

<sup>109</sup> Број 020-100/20-01 од 4. фебруара 2020. године;

<sup>110</sup> Број 112-78/18-01 од 1. јуна 2018. године;

основни коефицијент за обрачун и исплату зарада од 12,05 одговара звању самосталног саветника, а не саветника. Укупни утврђени коефицијент, у висини од 18,35, не прелази висину максималног могућег коефицијента за саветника од 18,97. Начелница општинске управе општине Баточина је истом лицу донела је 1. марта 2021. године Решење<sup>111</sup> о распоређивању службеника на радно место „Шеф одсека“ у Одсеку за инспекцијске послове у звању самостални саветник и утврдила коефицијент за обрачун и исплату зарада запосленој од 12,05 који је увећан за додатни коефицијент 6,3 и 5% на име руковођења ужом унутрашњом организационом јединицом.

Начелник општинске управе општине Баточина донео је Решење<sup>112</sup> о примању у радни однос на неодређено време службеника на радно место „Извршилац за послове у обједињеној процедури“ у звању саветника и утврдио коефицијент за обрачун и исплату зараде од 12,05 који је увећан за додатни коефицијент 6,3, што укупно даје 18,35. Утврђени основни коефицијент за обрачун и исплату зарада од 12,05 одговара звању самосталног саветника, а не саветника. Укупно утврђени коефицијент од 18,35 не прелази висину максималног могућег коефицијента за обрачун и исплату зараде запосленом у звању саветника од 18,97.

Начелница општинске управе општине Баточина донела је Решење<sup>113</sup> о примању у радни однос на одређено време због повећаног обима посла извршиоца на пословима благајне почев од 1. јануара до 30. јуна 2021. године и утврдила коефицијент за обрачун и исплату зараде од 8,95 увећан за додатни коефицијент од 1,2, што укупно даје коефицијент од 10,15. Начелница општинске управе општине Баточина донела истом лицу Решење<sup>114</sup> о примању у ради однос на одређено време због повећаног обима посла извршиоца за област друштвене бриге о деци почев од 1. јула до 31. децембра 2021. године и утврдила коефицијент за обрачун и исплату зараде од 9,91 увећан за додатни коефицијент за 2,5, што укупно даје коефицијент од 12,41. За узорковани обрачун зараде за месец новембар 2021. године, укупан коефицијент узет за обрачун и исплату зараде је 10,15, иако је решењем утврђен укупан коефицијент од 12,41.

У поступку ревизије, Председник општине донео је Решење<sup>115</sup> о утврђивању и исплати разлике у обрачуну зараде, за период 1. јул до 31. децембар 2021. године, у бруто износу од 31.104 динара, услед неправилног коефицијента, запосленој на радном месту „Извршилац за област друштвене бриге о деци“.

Начелник општинске управе општине Баточина донео је Решење<sup>116</sup> о распоређивању извршиоца на радно место за послове буџета у Одељењу за изворне приходе, привреду, јавне службе и финансије у звању саветника и утврдио коефицијент за обрачун и исплату зарада од 12,05 који је увећан за додатни коефицијент 6,3, што укупно даје коефицијент од 18,35. Утврђени основни коефицијент за обрачун и исплату зарада од 12,05 одговара звању самосталног саветника, а не саветника. Укупно утврђени коефицијент од 18,35 не прелази висину максималног могућег коефицијента за обрачун и исплату зараде запосленом у звању саветника од 18,97.

#### 4. Социјална давања запосленима

На позицији директног корисника буџетских средстава Општине Баточина у 2021. години планирани су и исказани расходи за социјална давања запосленима у износу од 60.000 динара и то за помоћи у случају смрти запосленог или члана уже породице.

Директни корисник	Економска класификација	Назив конта	Износ
Општинска управа	414314	помоћи у случају смрти запосленог или члана уже породице	60.0000
<b>Укупно расходи социјална давања запосленима</b>			<b>60.000</b>

<sup>111</sup> Број 112-29/21-IV-01 од 1. марта 2021. године;

<sup>112</sup> Број 112-107/18-01 од 21. августа 2018. године; Број 112-33/21-IV-01 од 1. марта 2021. године;

<sup>113</sup> Број 112-152/20-01 од 31. децембра 2020. године;

<sup>114</sup> Број 112-87/21-01 од 28. јуна 2021. године;

<sup>115</sup> Број 400-135/2022-II од 19. августа 2022. године;

<sup>116</sup> Број 112-72/18-01 од 1. јуна 2018. године;

На буџетским позицијама овог корисника планирани су и исказани расходи за социјална давања запосленима, и то помоћи у случају смрти запосленог или члана уже породице у износу од 60.000 динара.

Чланом 51. став 1. тачка 6 Посебног колективног уговора за запослене у јединицама локалне самоуправе прописано је да запослени има право на солидарну помоћ породици за случај смрти запосленог и запосленом за случај смрти члана уже породице. Одредбама члана 4. став 1. тачка 6. Правилника о раду запослених у Општинској управи општине Баточина<sup>117</sup>, предвиђено је да запослени има право на солидарну помоћ за случај смрти члана уже породице. Даље је одредбама члана 4. став 7. Правилника, прописано да се помоћ признаје породици и остварује по захтеву члана породице који се подноси у року од 90 дана од дана наступања основа за исплату солидарне помоћи у износу од 30.000 динара.

У поступку ревизије на основу презентоване документације нису утврђене неправилности.

## 5. Накнаде трошкова за запослене

На позицији Општинске управе, директног корисника буџетских средстава општине Баточина у 2021. години планирани су и извршени расходи за накнаде трошкова за запослене за превоз на посао и са посла у износу од 1.646.615, и то:

Директни корисник	Економска класификација	Назив конта	Износ
Општинска управа	415112	накнаде трошкова за запослене за превоз на посао и са посла	1.646.615
<b>Укупно расходи за накнаде трошкова за запослене</b>			<b>1.646.615</b>

На буџетским позицијама овог корисника планирани су и исказани расходи за накнаде трошкова за запослене, и то накнаде трошкова за запослене за превоз на посао и са посла у износу од 1.646.615 динара.

Посебним колективним уговором за запослене у јединицама локалне самоуправе чланом 44. и чланом 2. Правилника о раду запослених у Општинској управи општине Баточина, прописано је да запослени има право на месечну претплатну карту за долазак и одлазак са рада за релације где јавни превозник омогућава куповину истих. Изузетно, на захтев запосленог, послодавац може донети одлуку да исплату врши у новцу у висини цене месечне претплатне карте. За релације на којима јавни превозник не омогућава куповину месечне претплатне карте, запослени има право на накнаду трошкова превоза у новцу и то у висини стварних трошкова. Стварни трошак се утврђује на основу броја дана доласка и одласка са рада и износа цене појединачне карте на линијама и растојању које запослени користи а за које не постоји месечна претплатна карта. Накнада трошкова превоза исплаћује се до десетог у месецу за претходни месец. Запослени који нема могућност да при доласку и одласку са рада користи јавни превоз јер на конкретној релацији нема организованог јавног превоза, има право на накнаду трошкова у новцу у висини цене месечне претплатне карте у јавним саобраћају за сличну релацију, а на основу потврде јавног превозника.

Начелница одељења за изворне приходе, привреду, јавне службе и финансије одељења за општу управу доставила је Образложење<sup>118</sup>, у ком наводи да се на територији општине Баточина не обавља комунална делатност градски и приградски превоз путника, да се превоз запослених у Општинској управи утврђује и обрачунава у висини цене месечне претплатне карте за релације на којима јавни превозник не омогућава куповину месечне карте, да запослени има право на накнаду трошкова у висини стварних трошкова. Стварни трошак се утврђује на основу броја дана доласка и одласка и растојања, а за које не постоји месечна претплатна карта. Потврда о висини месечне карте издата је од стране „Arriva Litas“ доо

<sup>117</sup> Број 110-11/19-01 од 18. јуна 2019. године;

<sup>118</sup> Датум: 15. август 2022. године;

Пожаревац и то за релације на којима се обавља јавни превоз, док је цена месечне карте за релације за које није издата потврда одређена прерачуном километраже за приближну релацију.

Општинска управа општине Баточина извршила је расходе за накнаде трошкова за превоз на посао и са посла у узоркованом износу од 86.638 хиљада динара за јануар и новембар месец. У прилогу документације на основу које су извршене исплате накнада трошкова за превоз на посао и са посла налазе се евиденције запослених, изјаве радника о утрошку новчаних средстава и фискални рачуни.

У поступку ревизије на основу узорковане документације нису утврђене неправилности.

## 6. Награде запосленима и остали посебни расходи

На позицијама Општинске управе, директног корисника буџетских средстава општине Баточина у 2021. години планиран су и исказани расходи за награде запосленима и остали посебни расходи у износу од 628.848 динара.

Директни корисник	Економска класификација	Назив конта	Износ
Општинска управа	416111	Јубиларне награде	164.413
	416119	Остале награде запосленима	205.000
	416132	Накнаде члановима комисија	259.435
<b>Укупно расходи за награде запосленима и остали посебни расходи</b>			<b>628.848</b>

На буџетским позицијама овог корисника планирани су и исказани расходи за награде запосленима и остали посебни расходи у износу од 628.848 динара.

### Јубиларне награде

На позицијама директног корисника буџетских средстава општинске управе општине Баточина планирани су и исказани расходи за јубиларне награде у износу од 164.413 динара.

Посебним колективним уговором за запослене у јединицама локалне самоуправе чланом 50. и чланом 3. Правилника о раду запослених у општинској управа општине Баточина је прописано да запослени има право на јубиларну новчану награду у висини просечне месечне зараде без пореза и доприноса по запосленом у Републици Србији према објављеном податку органа надлежног за послове статистике, за последњи месец у претходној календарској години у односу на календарску годину у којој се јубиларна награда остварује, с тим што се висина новчане награде увећава за 30% и то: 1) За 10 година рада у радном односу - у висини месечне просечне зараде без пореза и доприноса, 2) За 20 година рада у радном односу - у висини новчане награде из тачке 1) овог става увећане за 30%, 3) За 30 година рада у радном односу - у висини новчане награде из тачке 2) овог става увећане за 30%, 4) За 35 година рада у радном односу - у висини новчане награде из тачке 3) овог става увећане за 30%, 5) За 40 година рада у радном односу - у висини новчане награде из тачке 4) овог става увећане за 30%. Јубиларна награда се исплаћује у року од 30 дана од дана остваривања овог права.

Просечна месечна зарада без пореза и доприноса по запосленом у Републици Србији према објављеном податку органа надлежног за послове статистике за децембар месец 2020. године је износила 66.092 динара.

У 2021. години двоје запослених су стекли право на исплату јубиларне награде и то: за навршених 10 година рада по Решењу<sup>119</sup> у износу од 66.092 динара и за навршених 20 година рада по Решењу<sup>120</sup> у износу од 85.919 динара.

У поступку ревизије на основу узорковане документације нису утврђене неправилности.

<sup>119</sup> Број 123-27/21-IV-01 од 18. августа 2021. године;

<sup>120</sup> Број 123-10/21-IV-01 од 16. јуна 2021. године.